

## ДОКЛАД

### об осуществлении и эффективности федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, Государственной инспекцией труда в Самарской области за 2015 год

#### 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере труда.

Основу действующих в Российской Федерации нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере труда, составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, и международные договоры Российской Федерации.

Регулирование трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации:

- **трудовым законодательством**, состоящим из Трудового кодекса Российской Федерации, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации, содержащих нормы трудового права;

- **иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права:**

- указами Президента Российской Федерации;

- постановлениями Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти;

- нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются также принимаемыми в хозяйствующих субъектах коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

До настоящего времени в соответствии со статьей 423 Трудового кодекса Российской Федерации на территории Российской Федерации продолжает действовать ряд нормативных правовых актов, утвержденных органами власти СССР, как из-за отсутствия нормативных правовых актов Российской Федерации, соответствующих новой общественно-экономической системе, так и из-за неполноты и последних.

Многообразие источников трудового права и правотворческих органов объективно обуславливают необходимость упорядочения существующего нормативно-правового материала. Отсутствие должной систематизации трудового законодательства, включая законодательство об охране труда, наличие пробелов и коллизий в трудовом праве оказывают негативное влияние на эффективность правоприменительной деятельности и на практике существенно ограничивают возможность должностных лиц, уполномоченных на осуществление федерального

надзора за соблюдением трудового законодательства, оперативно находить и правильно применять необходимые нормы права.

## **2. Организация федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права**

Система управления Государственной инспекцией труда в Самарской области (далее по тексту - Гострудинспекция) основана на принципе единоначалия.

В рамках штатного расписания сформировано 10 отделов, из них 3 отдела надзора и контроля в правовой сфере деятельности; 3 отдела надзора и контроля в сфере охраны труда; 1 территориальный отдел в городе Тольятти с общими полномочиями в сфере надзора и контроля; отдел бухгалтерского учета и отчетности; отдел организационной работы, кадров и хозяйственного обеспечения и отдел информационно-аналитической работы и делопроизводства.

Отделы, осуществляющие надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и находящиеся в г. Самаре, сформированы по видам экономической деятельности поднадзорных хозяйствующих субъектов.

В соответствии с положениями ст. 355 ТК РФ основными задачами Гострудинспекции являются:

- обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан, включая право на безопасные условия труда;
- обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- доведение до сведения соответствующих органов государственной власти нарушений, действий (бездействия) или злоупотреблений, которые не подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Исходя из возложенных задач, Гострудинспекция реализует основные полномочия в соответствии с положениями ст. 356 ТК РФ.

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения функций по осуществлению государственного надзора за соблюдением трудового законодательства являются:

- Конституция РФ;
- Международные договоры РФ (конвенция МОТ № 81 и др.);
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 24.07.1998 № 125 –ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;

- Федеральный Закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2012 № 875;

- Положение о государственной инспекции труда;

- Регламент Федеральной службы по труду и занятости;

- Административные регламенты выполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

Для более эффективной реализации полномочий по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства Гострудинспекцией заключены Соглашения о взаимодействии с Правительством Самарской области, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Самарской области, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Самарской области, Главным управлением МЧС России по Самарской области, Управлением Федеральной налоговой службы России по Самарской области, Управлением Федеральной миграционной службы, Министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области, Федерацией профсоюзов Самарской области, Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Самарской области, Государственным учреждением – Самарским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации и др.

В целях повышения результативности действий по различным вопросам в сфере труда в регионе при непосредственном участии Гострудинспекции происходит расширение форм взаимодействия с правоохранительными органами, органами исполнительной власти, объединениями работников и работодателей. В частности, в целях реализации задач по ликвидации задолженности по заработной плате при органах исполнительной власти созданы и действуют межведомственные комиссии, в работе которых принимают участие представители Гострудинспекции.

В рамках проведения мониторинга условий труда иностранных работников Государственная инспекция труда совместно с Министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области, УФМС России по Самарской области и другими представителями областной межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции в 2015 году принимала участие в выездных совещаниях с работодателями, привлекающими иностранных работников.

### **3. Финансовое и кадровое обеспечение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права**

Государственная инспекция в Самарской области на 100 % финансируется из средств федерального бюджета на основании утвержденной бюджетной сметы. Средства федерального бюджета поступают на лицевой счет № 03421190340 в УФК по Самарской области. На 2015 год ГИТ в Самарской области утверждено ЛБО – 30042,8 тыс. руб. в разрезе видов расходов и по подстатьям КОСГУ. Расходование средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с ст.ст. 68, 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании бюджетного обязательства по договорам или государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг или договору аренды. Контроль за расходованием средств федерального бюджета возложен на начальника отдела - главного бухгалтера Гострудинспекции. В рамках обеспечения оперативного контроля за расходованием средств федерального бюджета и повышения качества управления государственными финансами в соответствии с приказами Роструда от 20.02.2014 № 59 и от 01.10.2014 № 348 введена ежемесячная ведомственная оперативная отчетность по освоению лимитов бюджетных обязательств. Ежемесячно, при представлении отчетности осуществляется оценка расходования средств в процентном отношении к выделенным годовым ЛБО. Приоритетным остается пропорциональное и равномерное расходование средств федерального бюджета в течение всего финансового года. Кассовые расходы по ГИТ за 2015 год составили – 29870,1 тыс. руб., что составляет 99,4 % от утвержденных ЛБО. По состоянию на 01 января 2016 года в доход бюджета были возвращены неиспользованные средства в сумме -172,7 тыс.руб., по следующим КОСГУ: 121213 - 0,1 тыс.руб.;122212 – 5,9 тыс.руб.;122220 - 27,7 тыс. руб.; 242220 – 0,2 тыс. руб.; 242300 - 73,0 тыс. руб.; 244220 - 32,0 тыс. руб.; 851290 - 33,8 тыс. руб. Данные остатки в основном сформировались по налогам и командировочным расходам.

Анализ эффективности расходования средств, направленных на исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде осуществляется ежемесячно по пятницам при составлении ведомственной отчетности. Практика внедрения бюджетирования основана на контроле статей доходов Гострудинспекции, как администратора доходов федерального бюджета в соответствии с приказом Роструда от 20.03.2015 № 77 и как главного администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с приказом Роструда от 20.03.2015 № 78. В 2015 году перечислено в доход федерального бюджета в сумме 58985,2 тыс. руб. в бюджеты других уровней 3158,7 тыс. руб.

Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета представляет собой систему регулярного наблюдения и оценки результатов в Государственной инспекции труда. Мониторинг осуществляется в соответствии с приказами Роструда от 07.04.2011 № 70 и от 26.08.2011 № 185. Снижается количество предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований, количество

предложений по перераспределению лимитов бюджетных обязательств, отсутствуют аннулированные расходные расписания.

За 2015 год была предоставлена одна заявка по выделению дополнительных бюджетных ассигнований. Расшифровка объемов принятых бюджетных обязательств выполнена в разрезе видов расходов, КОСГУ и контрагентов. В Государственной инспекции труда ревизия финансово-хозяйственной деятельности в 2015 году проводилась комиссией Федеральной службы по труду и занятости с 07 по 17 апреля 2015 года. Выявленные недостатки устранены в ходе ревизии.

В соответствии со штатным расписанием, утвержденным приказом руководителя Гострудинспекции от 29.10.2015 № 1-ШР, штатная численность Государственной инспекции труда в Самарской области на 31.12.2015 составляет 60 государственных гражданских служащих, из них: государственных инспекторов труда по правовым вопросам, включая руководителя и заместителя руководителя – 24; государственных инспекторов труда по охране труда, включая заместителя руководителя – 23; государственный инспектор труда отдела информационно - аналитической работы и делопроизводства – 1; другие должности – 12 (бухгалтерский учет, кадры, организационная работа, хозяйственное обеспечение, информационно-аналитическая работа, делопроизводство).

Из общего количества должностных лиц – 47 осуществляют государственный надзор и контроль.

По состоянию на 01 января 2016 года из 60 штатных единиц – вакантные 6 единиц, из них: 1 – главный государственный инспектор труда (по охране труда), 3 – государственных инспектора труда (по охране труда); 2 – государственных инспектора труда по правовым вопросам.

В 2015 году повысили свою профессиональную квалификацию 13 должностных лиц.

В соответствии с требованиями действующего законодательства должностные лица Гострудинспекции, уполномоченные на осуществление государственного надзора в установленной сфере деятельности, имеют высшее профессиональное образование.

Среднегодовая нагрузка на 1 государственного инспектора труда (должностное лицо, уполномоченное на осуществление надзора в установленной сфере деятельности) в 2015 году фактически составила:

- количество проведенных проверок в среднем 2899: 44 факт.= 65,9 (5,49 в месяц);
- количество рассмотренных в среднем 1 государственным инспектором труда письменных обращений граждан— 9515: 44=216,3 (18 в месяц);
- принято на личном приеме граждан —4821: 44= 109,6 (9,1 в месяц);
- количество расследованных в среднем одним государственным инспектором труда несчастных случаев на производстве — 230: 44= 5,23 (0,4 в месяц).

К проведению мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций в 2015 году не привлекались.

#### 4. Проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В 2015 году в порядке реализации предоставленных полномочий государственными инспекторами труда было организовано и проведено 2899 проверок, что на 14 % больше, чем в 2014 году ( 1 п/г -1436 ; 2 п/г -1463 проверки).

Доля обследованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 1,54 % от общего числа зарегистрированных в Самарской области хозяйствующих субъектов (175530).

№	Вид проверки	2015 год	в т.ч. по полугодиям	
			1 п/г	2 п/г
	Плановые	274	152	122
	Внеплановые	2625	1284	1341

В 2015 году исполнение ежегодного плана проведения плановых проверок, согласованного с органами прокуратуры, составило 92,9%. Причинами невыполнения количества плановых проверок, как и в предыдущие периоды, остается ликвидация предприятия к моменту проведения мероприятия либо прекращение его деятельности.

Из общего количества проведенных проверок 274 проверки или 9,45 % проведено в плановом порядке, тогда как остальные 2625 проверок или 90,5 % проводились во внеплановом порядке и были обусловлены необходимостью рассмотрения обращений граждан, осуществления надзорных мероприятий в связи с причинением вреда жизни и здоровью граждан или возникновением такой угрозы, а также проверки исполнения предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок, исполнение требований органов прокуратуры.

В 2015 году Гострудинспекцией было организовано и проведено 2625 внеплановых проверок, в том числе по следующим основаниям, установленным действующим законодательством:

- истечение срока исполнения работодателями выданного предписания об устранении выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права – 154 проверки, или 5,3 % от общего числа проведенных проверок;

- поступления обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав - 1893 проверки, или 65,3 % от общего числа проведенных проверок;

- поступление обращения или заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства, в том числе требований охраны труда, повлекших за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, а также причинение вреда жизни и здоровью работников – 447 проверок, или 15,4 % от

общего числа проведенных проверок;

- на основании приказа руководителя государственной инспекции труда, руководителя Роструда, изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 131 проверка, или 4,5 % от общего числа проведенных проверок.

В 2015 году в структуре проверок, проведенных на предприятиях, существенных изменений по видам экономической деятельности не произошло по отношению к 2014 году. Наибольший удельный вес в общем количестве проверок приходится на предприятия обрабатывающих производств – 16,7 %; на организации оптовой и розничной торговли – 16,1%; строительства — 14 %; предоставления прочих коммунальных и социальных услуг — 8,3 %; транспорта – 7,2 %; образования – 5,7 %; здравоохранения — 4,8 %; сельского хозяйства — 1,5 %.

В отчетном периоде по оперативным данным в 2015 году в Гострудинспекции зарегистрировано 9 – групповых случаев, 99 – тяжелых случаев и 27 несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, в том числе в динамике по полугодиям:

Наименование	В том числе по видам несчастных случаев			
	Групповые		Тяжелые	Смертельные
	Всего	В них пострадавших со смертельным исходом		
1	2	3	4	5
Количество несчастных случаев на производстве, происшедших в 2015 году, в том числе:	9	10	99	27
В первом полугодии 2015 года	2	3	50	7
Во втором полугодии 2015 года	7	7	49	20

Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что в 2015 году общее количество несчастных случаев уменьшилось, в том числе несчастных случаев на производстве со смертельным исходом уменьшилось на 30,7%, количество тяжелых несчастных случаев в сравнении с 2014 годом уменьшилось на 27,2 %, количество групповых несчастных случаев снизилось на 47 %. Общее количество погибших в 2015 году уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 21,2 % и составило – 37 человек (47); количество погибших женщин увеличилось и составило 5 (в 2014 году погибло 4 женщины).

Всего государственными инспекторами труда в установленном порядке (в качестве председателей комиссий и (или) самостоятельно) было расследовано 230

несчастных случаев, происшедших как в 2015 году, так и в иные периоды, из них 9 групповых, 92 тяжелых несчастных случая, 110 несчастных случаев со смертельным исходом. При этом в среднем одним государственным инспектором труда (по охране труда) было проведено более 10 расследований несчастных случаев.

№№	проведено расследований несчастных случаев	2015 год	в т.ч. по полугодиям	
			1 п/г	2 п/г
	Всего	230	113	117

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве Гострудинспекцией в 2015 году было направлено в органы прокуратуры и следствия 146 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве. По фактам совершения преступлений, предусмотренных ст. 143 УК РФ возбуждено – 10 дел.

В 2015 году Гострудинспекцией продолжалась работа по выявлению несчастных случаев на производстве, сокрытых работодателями от расследования и учета. Основными формами работы государственных инспекторов труда (по охране труда) в данном направлении явились:

- проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и (или) родственников погибших, при поступлении информации из правоохранительных органов;

- проверка поступившей информации, содержащейся в учетной форме № 59-НСП/у «Извещение о пострадавшем от несчастных случаев на производстве, обратившемся или доставленном в медицинскую организацию», утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 30.12.2009 № 1045н.

В результате осуществления надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве выявлено и расследовано в установленном порядке 24 сокрытых несчастных случаев на производстве (10,4 % от общего числа расследованных в 2015 году несчастных случаев), включая 2 групповых несчастных случая, 10 несчастных случаев с тяжелым исходом, 2 несчастных случая со смертельным исходом, 6- других несчастных случаев.

Так, в декабре 2015 года в связи с поступлением в Гострудинспекцию письменного обращения пострадавшего, начальником отдела инспекции проведено расследование сокрытого несчастного случая с дворником К. ООО «Адверс», происшедшего 02 сентября 2015 года. В нарушение требований ст. 228-1 ТК РФ работодатель не направил извещение о тяжелом несчастном случае на производстве в течение суток в соответствующие инстанции, в нарушение требований ст. ст. 228, 229 ТК РФ не провел расследование данного несчастного случая. В нарушение требований ст. 60 ТК РФ дворник К. был допущен к выполнению работы, не обусловленной трудовым договором. По результатам дополнительного расследования тяжелого несчастного случая на производстве 28 декабря 2015 года



составлено Заключение государственного инспектора труда, работодателю выдано предписание о составлении актов формы Н-1 на пострадавшего.

За нарушение порядка расследования тяжелого несчастного случая на производстве в отношении юридического лица вынесено постановление о назначении административного наказания, предусмотренного ст. 15.34 КоАП РФ, в виде штрафа.

Анализ типологии выявленных нарушений порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, установленного статьями 227-231 ТК РФ, свидетельствует, что допускаются:

- нарушения установленных сроков расследования несчастных случаев;
- нарушения установленного порядка направления извещений о происшедших несчастных случаях с тяжелыми последствиями в прокуратуру, госинспекцию труда, региональное отделение ФСС РФ;
- расследования несчастных случаев комиссиями ненадлежащего состава;
- несоответствия причин несчастных случаев, установленных в ходе расследования, фактическим обстоятельствам происшествия несчастных случаев;
- нарушение установленного порядка оформления материалов расследования, в том числе акта о несчастном случае на производстве формы Н-1;
- необоснованная квалификация несчастного случая как несчастного случая, не связанного с производством и др.

Анализ материалов несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что 62% от общего числа расследованных случаев занимают причины организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ - 66 несчастных случаев, или 48 %; неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест – 9 несчастных случаев или 6,7 %; по 3 несчастных случая или 2,2 % от общего количества происшедших несчастных случаев на производстве составляют такие причины как недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда; нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда; использование пострадавшего не по специальности.

В результате нарушения правил дорожного движения произошло 14 несчастных случаев или 10,4 % от общего числа происшедших несчастных случаев на производстве. 9 несчастных случаев или 6,7 % произошли по причине неприменения работником средств индивидуальной и коллективной защиты. 3 несчастных случая или 2,2 % произошли по причине несовершенства технологического процесса. На долю причин, связанных с нарушением технологического процесса приходится 2 случая или – 1,5 %.

Нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения составило 2 случая или 1,5 %. Доля прочих причин, квалифицированных по материалам расследования несчастных случаев составляет 20 несчастных случаев или 14,8 % от общего числа происшедших несчастных случаев.

Основными видами несчастных случаев с тяжелыми последствиями явились:

- падение пострадавшего с высоты (43 случая или 32 %);
- воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов (28 случаев или 20,7 %);

- транспортные происшествия (12 случаев или 8,9 %);
- падение, обрушение, обвалы предметов (11 случаев или 8,2 %);
- падение на ровной поверхности одного уровня (9 случаев или 6,7%);
- попадание инородного предмета в тело человека (5 случаев или 3,7 %);
- воздействие дыма, огня и пламени (5 случаев или по 3,7%);
- воздействие экстремальных температур и других природных факторов (4 случая или 3 %);
- воздействие вредных веществ (4 случая или 3 %);
- воздействие электрического тока (3 случая или 2,2 %);
- воздействие излучений (ионизирующих и неионизирующих) (1 случай или 0,7%);
- воздействие других неклассифицированных травмирующих факторов (10 или 7,4 %).

### **Специальная оценка условий труда**

В 2015 году должностными лицами Гострудинспекции в результате осуществления надзора и контроля за соблюдением установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах (далее – СОУТ) было выявлено свыше 270 нарушений, что в сравнении с 2014 годом (более 260 нарушений) больше в 1,03 раза.

Основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда в 2015 году при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам СОУТ являются:

- непроведение работодателями СОУТ;
- недоведение результатов СОУТ до сведения работников;
- нарушение работодателем порядка предоставления декларации соответствия условий труда;
- нарушение организациями, проводящими СОУТ, порядка передачи сведений о результатах СОУТ.

В соответствии с приказом Федеральной службы по труду и занятости от 30.10.2014 № 384 «Об организации работы государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по реализации приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 03.07.2014 № 436н «Об утверждении порядка передачи сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда» формировались сведения о результатах проведения СОУТ, получаемые Гострудинспекцией от организаций, проводящих СОУТ.

В 2015 году поступили сведения о результатах СОУТ, проведенной в 2772 хозяйствующих субъектах на 113311 рабочих местах. По результатам СОУТ вредные и (или) опасные условия труда определены на 29 % рабочих мест.

В целях реализации приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.02.2014 № 80н «О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда»,

Гострудинспекцией в 2015 году осуществлялось ведение Реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда (далее – Реестр). В 2015 году Гострудинспекцией внесены в Реестр сведения по 391 поданной работодателями декларации, согласно которым задекларированы как соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда условия труда на 6800 рабочих местах.

В связи с получением в ходе проводимых проверок сведений, указывающих на вероятность допущенных нарушений трудового законодательства и (или) законодательства о СОУТ, в т.ч. в части определения условий и размеров предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 426 –ФЗ "О специальной оценке условий труда" и ст. 216.1 ТК РФ в Департамент условий и охраны труда Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области для проведения государственной экспертизы условий труда в 2015 году было направлено 27 представлений о проведении государственной экспертизы условий труда.

Во всех случаях при получении отрицательного заключения по результатам государственной экспертизы условий труда применялись меры инспекторского реагирования в соответствии с предоставленными полномочиями.

Так, при получении результатов государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведенной СОУТ, ОАО «Промсинтез» привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.27.1. КоАП РФ за нарушение порядка проведения СОУТ. Организация, проводившая СОУТ - ООО «Самарский центр испытаний и сертификаций» - привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ. ОАО «Промсинтез» выдано предписание о проведении внеплановой СОУТ на рабочих местах, на которых СОУТ была проведена с нарушениями установленного порядка.

По результатам государственной экспертизы условий труда, проведенной по представлению Гострудинспекции, к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.27.1. КоАП РФ за нарушения порядка СОУТ привлечены должностные лица ЗАО «РН-Транс». Организация, проводившая СОУТ - ООО «Центр охраны труда «Аналитика» привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ. ЗАО «РН-Транс» выдано предписание о проведении внеплановой СОУТ на рабочих местах, на которых СОУТ была проведена с нарушениями установленного порядка. В соответствии с абз. 20 ст. 356 ТК РФ 9 октября 2015 года в национальный орган по аккредитации направлено представление о приостановке действия аттестата аккредитации организации, проводящей СОУТ и допустившей нарушение требований законодательства о СОУТ. Согласно полученному от Росаккредитации ответу от 25.12.2015, ООО «Центр охраны труда «Аналитика» выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с поручением Роструда от 23.06.2015 № ТЗ/17604-3-2- должностными лицами Гострудинспекции осуществляется мониторинг реализации Методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке,

установленном соответствующим техническим регламентом, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 05.12.2014 № 976н (далее – Методика). По результатам мониторинга, выявлен один случай применения Методики в ОАО «Сызранский мясокомбинат», где на 12 рабочих местах было установлено снижение класса условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда эффективных средств индивидуальной защиты на одну ступень.

В отчетном периоде должностными лицами госинспекции труда вынесено 261 постановление о назначении административного наказания, предусмотренного ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ, в отношении должностных и юридических лиц за нарушение порядка проведения (непроведение) СОУТ.

За допущенные нарушения установленного порядка проведения СОУТ привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ 18 должностных и юридических лиц, проводивших СОУТ.

### **Анализ нарушений трудового законодательства**

В ходе проведенных в 2015 году всех надзорно - контрольных мероприятий, включая расследование несчастных случаев на производстве, выявлено свыше 7807 нарушений трудового законодательства (1 п/г- 3488; во 2 –м п/г – 4319), из которых 7272 нарушения устранены в установленные сроки или 93 % от общего количества выявленных нарушений.

Анализ результатов надзорно - контрольной деятельности Гострудинспекции в 2015 году свидетельствует, о следующем распределении выявленных нарушений по видам экономической деятельности: обрабатывающие производства (19,6 %), оптовая и розничная торговля (15 %), строительство (13,6 %), предоставление прочих коммунальных, социальных услуг (8,2%), здравоохранение (8,5%), транспорт (6,7%).

Из общего количества нарушений (7807) наибольшее количество нарушений выявлено по вопросам:

- оплаты и нормирования труда - 24,5%;
- оформления и прекращения трудового договора – 15,5%;
- охраны труда – 41%.

В среднем выявляется 3 нарушения в ходе одной проверки.

Для устранения выявленных в ходе надзорной деятельности правонарушений работодателям было выдано 2017 обязательных для исполнения предписаний (в 1 п/г- 963; во 2-м п/г- 1054), что составило 96,7 % от уровня 2014 года. В 2015 году полностью исполнено в установленные сроки 1721 предписание, что составляет 85,3 % от общего количества выданных предписаний.

Относительное количество предписаний, выданных в течение года одним инспектором, составило 45,8. В целях обеспечения контроля за исполнением выданных предписаний в 2015 году государственными инспекторами было проведено 154 внеплановых проверки, что составляет 5,3 % от общего количества проведенных внеплановых проверок. В суды направлено 80 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 19.5 КоАП РФ.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке обучения, инструктажа и стажировки на рабочих местах и проверки знаний охраны труда по требованию государственных инспекторов труда было отстранено от работы 784 работника. Запрещено использование приобретенных работодателями 591 единицы СИЗ, не имевших декларации о соответствии и (или) сертификата соответствия требованиям охраны труда.

### **Ликвидация просроченной задолженности по заработной плате**

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики Самарской области суммарная просроченная задолженность по заработной плате на 1 января 2016 года составила 73,06 млн. руб. и по сравнению с 1 января 2015 года увеличилась на 29,9 млн. рублей или 69,1%. (1 января 2015 года задолженность по заработной плате составила 43,2 млн. руб.).

Количество работников, перед которыми имеется задолженность по заработной плате на 1 января 2016, увеличилось и составило 793 человека (на 1 января 2015 года – 528 чел.).

По оперативным данным инспекции задолженность на 1 января 2015 года составляла 151044,47 тыс. руб., на 31 декабря 2015 года - 184767,95 тыс. руб.

Основная задолженность по заработной плате образовалась в ООО «ССС» (код по ОКВЭД 45.21.1.) - 49,326 млн. рублей и составляет 67,5 % от общей задолженности в регионе. Наибольшая задолженность сложилась в организациях обрабатывающих производств. Вся сумма просроченной задолженности по заработной плате сложилась из-за отсутствия собственных средств организаций.

В 2015 году в 592 хозяйствующих субъектах в отношении 35871 работника были выявлены случаи задержки заработной платы. За отчетный период по итогам проведения плановых и внеплановых проверок государственными инспекторами труда установлено более 1900 случаев несоблюдения работодателями законодательства об оплате труда, по результатам которых выявлена задолженность и произведены выплаты задержанной заработной платы почти 34260 работникам на общую сумму 426738,0 тыс. руб.

Например, по предписанию должностных лиц Государственной инспекции труда 3571 работнику ООО «Нова» выплачена задержанная заработная плата за период с июня по сентябрь 2015 года в размере 171672,0 тыс. руб.

К работодателям, допускающим задержку заработной платы, применяется административная ответственность с применением множественности. Так, генеральный директор ОАО «АвтоВАЗагрегат» Козлов В.В. привлечен к административной ответственности по ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ по 50 делам на общую сумму 375 тыс. руб., юридическое лицо по 52 делам на общую сумму 2680 тыс. руб. Решениями Комсомольского районного суда г. Тольятти из вынесенных постановлений отменено с прекращением дела одно, возвращено на новое рассмотрение - одно. Остальные оставлены в силе, в отношении юридического лица снижена частично сумма штрафа. В настоящее время работодателем постановления обжалуются в Самарском областном суде.

В отношении должностных лиц, допустивших повторные нарушения требований трудового законодательства по оплате труда государственными инспекторами труда направлено в суд 8 протоколов об административных правонарушениях, оформленных по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ для привлечения работодателей к административной ответственности в виде дисквалификации. По результатам рассмотрения в отношении 5 должностных лиц судами было приняты решения о назначении административного наказания в виде штрафа.

В связи с нарушениями законодательства об оплате труда (в соответствии со ст. 145-1 УК РФ) в органы прокуратуры и следствия направлены материалы в отношении 11 работодателей (ООО «САН», ЗАО «Волгацемсервис», ОАО «Трансигналстрой», ОАО АвтоВазАгрегат», ООО «Проминжиниринг», ООО ПК «Нефтехранение», ООО «Волгоэлектромонтаж» и др.).

Кроме того, по факту задолженности по заработной плате ОАО «АвтоВАЗагрегат» в правоохранительные органы направлен материал для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 196 УК РФ (преднамеренное банкротство).

Должностные лица Гострудинспекции 48 раз принимали участие в работе межведомственных рабочих групп различного уровня по вопросам, касающимся невыплаты работникам заработной платы.

По состоянию на 1 января 2016 года по требованию государственных инспекторов труда произведена доплата к заработной плате до величины минимального размера оплаты труда 41 работнику на общую сумму 119,8 тыс.руб (ЗАО «ЖБИ-8», ООО «ТЭФИ ПЛЮС», ООО «Вебзавод», ООО «ЭлектраС», филиала ФГУП «Охрана МВД России», ООО «УК «Надежда» и др.).

### **Легализация трудовых отношений и заработной платы.**

Всего в ходе надзорной деятельности выявлено 1 189 лиц, с которыми не были оформлены трудовые отношения. Во исполнение предписаний инспекции оформлено 730 трудовых договоров.

Выстроена поэтапная схема «отработки» работодателей, использующих «серые» схемы оплаты труда. Базовым мероприятием являются выездные рейды в муниципалитетах по предприятиям торговли, общественного питания, обслуживания и строительства. Рейды проводятся сотрудниками районных администраций совместно с представителями ОПФР по Самарской области, а также, по возможности, участковыми уполномоченными полиции. Работодатели, которые были выявлены по результатам рейдов как использующие нелегальный труд, поочередно заслушиваются на комиссиях при администрациях районов, городов, и при недостижении положительного результата на областной комиссии. В отношении работодателей, не принявших мер к легализации работников и их зарплаты, инспекцией проводятся проверки.

Ежемесячно проводятся заседания Координационного совета по снижению неформальной занятости в Самарской области при межведомственной рабочей группе по мониторингу социально-экономической ситуации и занятости населения в Самарской области. По результатам деятельности всех комиссий Самарской области

по легализации трудовых отношений за 2015 год выявлено 77374 работника, работающих без оформления трудовых отношений, либо в условиях подмены трудовых отношений гражданско-правовыми, оформлено 77088 трудовых договоров.

По информации Отделения ПФР по Самарской области эффективность работы комиссий по легализации труда превышает 50 %.

### **Трудовой распорядок и дисциплина труда**

В 2015 году в ходе плановых и внеплановых проверок по данному вопросу установлено 157 различных нарушений.

Характерными из них являются следующие:

1) отсутствие в организациях правил внутреннего трудового распорядка или принятие их без учета мнения представительного органа работников (ст. ст. 189, 190 ТК РФ);

2) применение работодателями дисциплинарных взысканий, не предусмотренных трудовым законодательством (ст. 192 ТК РФ);

3) несоблюдение установленного порядка применения дисциплинарных взысканий (ст. 193 ТК РФ);

4) применение дисциплинарного взыскания за пределами сроков, установленных ст. 193 ТК РФ.

По выявленным нарушениям выданы предписания, должностные лица, допустившие нарушения, привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

В результате принятых мер по требованию государственных инспекторов было отменено 30 незаконно примененных к работникам дисциплинарных взысканий.

### **Режим труда и отдыха работников**

В 2015 году выявлено 256 нарушений по вопросам рабочего времени и времени отдыха.

Наиболее распространенными нарушениями данного правового института являются:

- в нарушение ч. 4 ст. 91 ТК РФ ведение неточного учета рабочего времени (ГБУЗ СО «Отраденская городская больница», ГБУ СО «Похвистневский центр диагностики и консультирования» и др.);

- в нарушение требований ч. 3 ст. 103 ТК РФ при составлении графиков сменности работодатель не учитывал мнение представительного органа работников в порядке, установленном ст. 372 ТК РФ (ГБУЗ СО «Похвистневская центральная больница города и района» и др.);

- в нарушение требований ст. 115 ТК РФ не предоставлялся ежегодный оплачиваемый отпуск за фактически отработанный период (НОУ «Сызранская автомобильная школа ДОСААФ»);

- в нарушение требований ст. 117 ТК РФ работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда не представлялись или представлялись не в полном объеме ежегодные дополнительные отпуска (МП «Благоустройство» и др.);

- в нарушение ч. 1 ст. 123 ТК РФ при составлении графика отпусков не учитывалось мнение представительного органа работников (филиал ФАУ МО РФ ЦСКА и др.).

По выявленным нарушениям выданы предписания, должностные лица, допустившие нарушения, привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Так, по результатам проверки и во исполнение выданных предписаний государственными инспекторами труда восстановлены трудовые права работников ООО МНП «Электро»: 25 работникам произведена оплата за работу в выходные и нерабочие праздничные дни с выплатой денежной компенсации; в ООО «Волгатеплоснаб» работникам предоставлены компенсации за сверхурочную работу (ст. 152 ТК РФ).

### **Гарантии и компенсации**

В 2015 году по вопросам предоставления работникам гарантий и компенсаций, выявлено 342 нарушения, большинство из которых устранены в установленные предписаниями сроки.

Наиболее распространенные нарушения следующие:

- в нарушение ст. 147 ТК РФ не установление доплат за работу во вредных и (или) опасных условиях труда при установлении по результатам аттестации рабочих мест класса условий труда 3.1 и выше (ГБУЗ СО «Сергиевская ЦРБ», МП г.о. Самара «Благоустройство», ООО СК «АТП-5», ООО «НОВА, МАУ «Редакция районной газеты "Степной маяк" м.р. Большечерниговский» и др.).

Так, например, в ГБУЗ СО «Сергиевская ЦРБ» не установлена и не выплачена компенсация в виде повышенной оплаты труда в размере не менее 4% от оклада (тарифной ставки) работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, в том числе фельдшеру скорой медицинской помощи, водителю скорой медицинской помощи, слесарю сантехнику; в Поволжском филиале ОАО «МегаФон Ритейл» работодатель не установил гарантии и компенсации 148 работникам за работу во вредных условиях труда по результатам аттестации рабочих мест, проведенной в 2011, 2012 годах, а также специальной оценки условий труда в 2015 году;

- невыдача молока работникам, занятым на работах с вредными условиями труда (ст. 222 ТК РФ) (ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Самарской области» и др.);

- непредставление отдельным работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, дополнительных оплачиваемых отпусков в соответствии со ст. 117 ТК РФ (МП г.о. Самара «Благоустройство», ООО СК «АТП-5», ЗАО «Химсинтез», ОАО институт «Гипростокнефть», ООО УК «Надежда» и др.).

Для устранения выявленных нарушений выданы предписания, должностные и юридические лица, допустившие нарушения, привлечены к административной ответственности в виде штрафа.



Например, по результатам проверок и в порядке исполнения предписаний восстановлены трудовые права 111 работников ЗАО ГК «Электрощит» - ТМ Самара», получившим доплаты за работу во вредных условиях труда за 2014 и 2015 год в размере 368,0 тыс. руб., 25 работников МУП «Издательство Рабочая трибуна», которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени – 36 часов в неделю.

### **Материальная ответственность**

Государственными инспекторами труда выявлено более 345 нарушений законодательства о материальной ответственности сторон трудового договора.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства являются:

- невыполнение требований ст. 234 ТК РФ в части возмещения работникам материального ущерба, причиненного в результате незаконного лишения их возможности трудиться;

- невыполнение работодателем обязанности по выплате денежной компенсации (ст. 236 ТК РФ).

Например, по результатам проверок и в порядке исполнения предписаний в июле 2015 года Гострудинспекцией восстановлены трудовые права работника ООО «САХА-БЕЛКОМ»: работодатель выплатил денежную компенсацию за задержку выплат заработной платы, оплаты отпуска, всех сумм, причитающихся при увольнении, пособий по беременности и родам на сумму 30,0 тыс. руб.

### **Регулирование труда женщин и лиц с семейными обязанностями**

В 2015 году государственными инспекторами труда при проведении надзорных мероприятий выявлено в общей сложности 45 различных нарушений по вопросам соблюдения требований законодательства, допущенных работодателями в отношении работающих женщин.

Выявлены следующие нарушения трудового законодательства:

- в нарушение ст. 256 ТК РФ нарушались сроки выплаты пособия по уходу за ребенком в возрасте до 1,5 лет (ООО «Модус Декор», ООО «Юнитек», ГБОУ СОШ №5 «ЦО «Лидер» и др.);

- в нарушение ст. 255 ТК РФ и Федерального закона от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» не производилась выплата пособий по беременности и родам женщинам (ООО «С.С.Т. Инжиниринг», ЗАО «ПЭС/СКК» и др.).

По результатам проведения внеплановых проверок Государственными инспекторами труда восстановлены трудовые права работников: беременным женщинам произведены выплаты пособий по беременности и родам.

Должностные лица организаций, допустившие указанные нарушения, привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ, в виде штрафа.

## **Регулирование труда работников в возрасте до 18 лет**

В 2015 году в ходе проведения плановых и внеплановых проверок выявлено 5 нарушений трудового законодательства в отношении работников в возрасте до восемнадцати лет.

Так, в нарушение ст. 67 ТК РФ у индивидуального предпринимателя КФХ «Бербец» несовершеннолетний допущен к трудовым обязанностям по выпасу овец без оформления трудового договора; в нарушение требований ст. 57 ТК РФ в ЗАО «Тольяттинский завод железобетонных изделий» в трудовом договоре с несовершеннолетним не указаны условия труда на рабочем месте. В нарушение ст. ст. 212, 221 ТК РФ несовершеннолетний к исполнению трудовых обязанностей допущен без предварительного медицинского осмотра, не обеспечен смывающими и обезвреживающими средствами.

Должностные лица организаций, допустившие указанные нарушения, привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ, в виде штрафа.

## **Использование труда иностранных работников**

В течение 2015 года продолжалось проведение проверок соблюдения требований трудового законодательства о труде и охране труда в организациях, использующих труд иностранных граждан. В указанных целях государственными инспекторами труда самостоятельно проведено 19 проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды экономической деятельности. В ходе проверок выявлено 149 нарушений трудового законодательства. Наиболее распространенными нарушениями, допущенными работодателями, использующими труд иностранных работников являются нарушения требований трудового законодательства по вопросам содержания трудового договора, оплаты и охраны труда.

Например:

- непроведение предварительных медицинских осмотров в соответствии со ст. 213 ТК РФ (ООО «Хвалынское», ООО «Кондитерская фабрика «Сладкодаров», ООО СК «АТП-5», ООО «Алмет»);
- непроведение специальной оценки условий труда на рабочих местах (ООО «Хвалынское», ООО «Цезарь», ООО «Кондитерская фабрика «Сладкодаров» и др.);
- необеспечение доплат работникам за работу во вредных условиях труда на основании аттестации рабочих мест в соответствии с требованиями ст. 147 ТК РФ (ОАО «Гипрвостокнефть», ООО СК «АТП-5»);
- необеспечение спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты в полном объеме, предусмотренных Типовыми отраслевыми нормами, отсутствие сертификатов соответствия на спецодежду, не организована стирка и чистка спецодежды (ООО «Селен», ООО «ПК «Фабрика качества», ООО «СВГК», ООО «Цезарь», ООО СК «АТП-5», ООО «Алмет» и др.);
- непроведение обучения по вопросам охраны труда (ООО «Алмет»);

- выплата заработной платы в нарушение ч. 6 ст.136 ТК РФ реже, чем каждые полмесяца (ООО СК «АТП-5» и др.).

По результатам проверок выдано 23 предписания, за допущенные нарушения привлечены к административной ответственности 43 должностных и юридических лица.

В рамках проведения мониторинга условий труда иностранных работников Государственная инспекция труда совместно с Министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области, УФМС России по Самарской области и другими представителями областной межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции в 2015 году принимала участие в выездных совещаниях с работодателями, привлекающими иностранных работников.

Заключено соглашение о взаимодействии УФМС по Самарской области и Гострудинспекции по контролю (надзору) за привлечением к трудовой деятельности иностранных работников на территории Самарской области.

### **Охрана труда**

В целях обеспечения защиты прав граждан на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены, в отчетном периоде Гострудинспекцией было проведено 1124 проверки по охране труда. При этом основное внимание уделялось профилактическим мерам, направленным на предупреждение и локализацию правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве.

В ходе проведенных плановых и внеплановых проверок было выявлено свыше 3200 нарушений прав работников в сфере охраны труда. Из общего количества нарушений по вопросам охраны труда вопросы обучения и инструктирования работников по охране труда составляли 31%; обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты -19,5%; проведение медицинских осмотров работников – 11,1%; соблюдение установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах –8,6 %, расследование, оформление и учет несчастных случаев на производстве – 7,5 %.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства в вопросах обучения явились: не прохождение руководителями и специалистами проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и стажировки на рабочих местах, не проведение специального обучения и проверки знаний требований охраны труда работникам, выполняющим работы с повышенной опасностью и т.д. (ООО НИЦ «ФОРС», ООО «Курьер Экспресс», ФБУ «ГРЦ СМиИ в Самарской области», ООО «Тольяттинский завод стальных колес», ООО «Алмет», ООО ТТЦ «Солитон» и др.).

В отчетном периоде по требованию государственных инспекторов труда в связи с непрохождением подготовки по охране труда отстранено от работы более 780 работников. За допущенные нарушения привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ более 260 должностных и юридических лиц.

По результатам проведенных проверок запрещено использование 591 единицы средств индивидуальной и коллективной защиты, не соответствующих требованиям охраны труда.

Наиболее часто допускаемые во многих организациях нарушения требований законодательства по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты:

- приобретаемые работодателями средства индивидуальной защиты не имели сертификатов соответствия требованиям охраны труда;
- не в полном объеме обеспечение работников организаций в зимний период утепленной спецодеждой, спецобувью;
- не организован надлежащий учет и контроль за выдачей работникам средств индивидуальной защиты, установленный порядок их хранения, а также за использованием СИЗ работниками в процессе трудовой деятельности;
- не производилась своевременная замена средств индивидуальной защиты в случаях их порчи до окончания срока носки, их стирка, чистка и ремонт.

73 виновных должностных и юридических лица привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 5. 27.1 КоАП РФ.

### Обращения граждан

В Гострудинспекции применяются следующие формы организации работы с обращениями граждан:

- личный прием (в том числе руководителем и его заместителями);
- консультирование по телефону «горячей» линии;
- консультирование по обращениям, поступившим на web-представительство инспекции в сети Интернет;
- оперативное (по телефону) реагирование и решение вопросов в ходе приема граждан.

№		2015 год	в т.ч. по полугодиям	
			1 п/г	2 п/г
	Поступило письменных обращений граждан	9515	4202	5313
	Оказана консультативная помощь гражданам, всего	8281	3839	4442

В 2015 году Гострудинспекцией рассмотрено 9515 письменных обращений граждан, что на 25,6 % больше, чем в 2014 году (7815). Из общего количества письменных обращений - 15 % поступило в электронном виде (1428).

В среднем одним должностным лицом, выполняющим функции по контролю (надзору), в 2015 году рассмотрено 205,5 письменных обращений граждан (9515: 44 инсп.).

63% обращений граждан поступили по вопросам невыплаты долгов по заработной плате.

26 % обращений содержали сведения о несоблюдении установленных требований при оформлении либо расторжении трудовых отношений.

6 % письменных обращений поступило по вопросам охраны труда.

В результате рассмотрения письменных обращений удовлетворено 34 % требований заявлений граждан (3085), в том числе отменено дисциплинарное

взыскание в 34 случаях. Привлечены к дисциплинарной ответственности 63 должностных лица; 1638 должностным лицам, виновным в допущенных нарушениях, назначены административные наказания в виде штрафа.

В 880 случаях или 9,7 % доводы обратившихся граждан не подтвердились.

В 2015 году Гострудинспекцией продолжалась работа по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам трудового законодательства, как на личном приеме граждан, так и по телефону «Горячая линия». Общее количество консультаций полученных гражданами осталось на уровне 2014 года и составило 8281.

Основные вопросы консультаций: оплата труда (49%), оформление и расторжение трудовых отношений (29%), охрана труда (11,5%).

В отчетном периоде на личном приеме принят 4821 гражданин, из которых 50 были приняты руководителем инспекции и его заместителями.

Личный прием граждан осуществлялся госинспекторами труда в консультационном (опорном) пункте Гострудинспекции по утвержденным графикам.

17 апреля 2015 года и 07 октября 2015 года в ходе приема граждан в общественной приёмной Президента Российской Федерации в Самарской области руководителем инспекции и заместителем руководителя (на момент приема и.о. руководителя) были проконсультированы 14 граждан. Основные вопросы обращений: невыплата заработной платы; невыплата пособия по уходу за ребенком и единовременного пособия при рождении ребенка.

14 декабря 2015 года состоялся прием граждан в рамках Общероссийского дня приема граждан. Проводился личный прием, прием в режиме видео и аудиосвязи, а также граждане имели возможность получить консультацию по телефону «Горячей линии». Всего проконсультирован 51 гражданин, принято 9 письменных обращений.

Государственной инспекцией труда в Самарской области рассмотрено 23 обращения граждан, поступивших на «горячую линию» Общественной Палаты Российской Федерации.

Оперативному устранению нарушений трудовых прав работников способствовали телефонные звонки должностных лиц Гострудинспекции в организации, допустившие нарушения, непосредственно в ходе приема граждан, при рассмотрении письменных обращений. В результате оперативного вмешательства инспекторского состава 706 работников малого предпринимательства, в том числе 38, состоящие в трудовых отношениях с ИП, направили заявления о прекращении рассмотрения обращений, в связи с восстановлением нарушенных трудовых прав.

1428 письменных обращений поступило в электронной форме, в том числе через портал «Онлайнинспекция. рф».

В 2015 году в 111 случаях была оказана правовая помощь гражданам при подготовке исков по трудовым делам в судах, из которых судом удовлетворено - 47.

Так, например, по решению суда от 04.09.2015 года удовлетворены исковые требования работника К. ООО «Самара-Авто», а именно:

- признаны незаконными приказы о привлечении к дисциплинарной ответственности в виде строгого выговора и прекращении трудового договора с работником К.;

- изменена формулировка увольнения с п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ на увольнение по ст. 80 ТК РФ по собственному желанию;

- выдан дубликат трудовой книжки без внесения в него записи об увольнении по п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ;

- взысканы с ООО «Самара-Авто» в пользу К. заработная плата за время вынужденного прогула, компенсация морального вреда, всего на общую сумму 156,6 тыс. руб.

### **5. Действия государственной инспекции труда по пресечению нарушений обязательных требований в сфере труда и устранению последствий таких нарушений**

№№	Сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений обязательных требований в сфере труда	2015 год	В т.ч. по полугодиям	
			1 п/г	2 п/г
1	Выдано для исполнения предписаний, в том числе: исполненных в установленные сроки	2017 1721	963	1054
2	Количество дел об административных правонарушениях, рассмотренных государственными инспекторами труда	3343	1935	1408
3	Количество лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение трудового законодательства	3037	1748	1289
4	Количество протоколов об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения в судебные органы в соответствии с ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ /принято судами решений	1/0	1/0	0/0
5	Количество протоколов об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения в судебные органы в соответствии с ч. 2 ст. 5.27 КоАП РФ /принято судами решений	8/0	1/0	7/0
6	Количество протоколов об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения в судебные органы в соответствии с ч. 1, 2,3 ст. 19.4.1 КоАП РФ /принято судами решений	250/211	119/99	131/112
7	Количество протоколов об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения в судебные органы в соответствии с ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ /принято судами решений	80/61	43/35	37/26
8	Количество протоколов об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения в судебные органы в соответствии со ст. 19.7 КоАП РФ /принято судами решений	73/71	39/46	34/25
9	Количество протоколов об административных правонарушениях, направленных для рассмотрения в судебные органы в соответствии со ст. 20.25 КоАП РФ /принято судами решений	47/31	26/12	21/19
10	Количество должностных лиц хозяйствующих субъектов, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам проверок	70	20	50
11	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и следствия для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного производства в отношении лиц, виновных в различных нарушениях трудового законодательства	158	68	90

Для устранения выявленных в ходе надзорной деятельности нарушений трудового законодательства в 2015 году государственными инспекторами труда было выдано 2017 обязательных для исполнения предписаний, из которых полностью исполнено 1721 или 85,3 % от общего количества выданных предписаний.

В целях обеспечения контроля за безусловным исполнением выданных предписаний в 2015 году государственными инспекторами проведено 154 внеплановых проверок, что в среднем составляет 5,3 % от общего числа внеплановых проверок.

В целях реализации полномочий по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства, в 2015 году государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве в установленном порядке были возбуждены дела об административных правонарушениях, в отношении 2044 должностных и юридических лиц.

Из общего числа лиц, привлеченных в 2015 году к административной ответственности (3343), на 3037 виновных лиц государственными инспекторами труда были наложены денежные штрафы на общую сумму 73344,0 тыс. рублей. При этом общая сумма взысканных штрафов составила 58985,2 тыс. рублей.

В порядке реализации полномочий, предоставленных в соответствии с ч. 2 (подпункт 16) ст. 28.3 КоАП РФ должностными лицами Гострудинспекции направлено в суд 459 протоколов об административных правонарушениях, оформленных по различным основаниям, по результатам рассмотрения которых, судами было принято 374 решения о наложении административных наказаний на виновных лиц.

По результатам проведенных в 2015 году проверок по требованию государственных инспекторов труда работодателями было привлечено к дисциплинарной ответственности 70 работников организаций.

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве Гострудинспекцией в 2015 году было направлено в органы прокуратуры и следствия 146 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве. По фактам совершения преступлений, предусмотренных ст. 143 УК РФ возбуждено – 10 дел.

Так, например, следственным отделом по г. Сызрань по ч. 1 ст. 143 УК РФ возбуждено дело по факту несчастного случая на производстве с тяжелым исходом, происшедшего 27 июля 2015 года с подсобным рабочим ООО «Вектор». При приготовлении праймера из смеси расплавленного битума и неэтилированного бензина в емкости произошло воспламенение битума и бензина, в результате которого А. получил телесные повреждения в виде термических ожогов туловища, лица и конечностей общей площадью примерно равной 50 % поверхности тела, относящиеся к тяжкому вреду здоровья. При выполнении данных работ не был оформлен проект производства работ, котел для варки и разогрева битумных мастик не оборудован приборами для замера температуры мастик; подсобный рабочий не был обеспечен средствами индивидуальной защиты при выполнении вида работ по изготовлению мастик и производства изоляционных работ с применением горячего битума.

В связи с нарушениями законодательства об оплате труда (в соответствии со ст. 145-1 УК РФ) в органы прокуратуры и следствия направлены материалы в отношении 11 работодателей (ООО «САН», ЗАО «Волгацемсервис», ОАО

«Трансигналстрой» ОАО «Автовазреггат» и др.), из них возбуждено 1 уголовное дело, и в отношении ОАО « Автовазреггат» - 1 уголовное дело по ст. 196 УК РФ (преднамеренное банкротство).

**Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по надзору (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц государственных инспекций труда)**

В 2015 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оспаривались в суде 298 постановлений о назначении административного наказания, из них отменены судом 25 постановлений о назначении административных наказаний, вынесенных должностными лицами Гострудинспекции. Основаниями для отмены постановлений судом явились: по малозначительности, истечение срока давности привлечения к административной ответственности, отсутствие состава административного правонарушения.

Подготовлен анализ судебной практики по обжалованию действий и бездействия инспекторского состава в рамках главы 25 ГПК РФ и КАС РФ. Всего судами рассмотрено 42 дела по обжалованию действий (бездействия) должностных лиц инспекции.

Самарским областным судом рассмотрено за тот же период 12 гражданских и административных дел в апелляционной инстанции, из которых 9 касались вопросов отмены предписаний Государственной инспекции труда (далее – инспекция), 3 – иных вопросов обжалования действий и бездействия должностных лиц инспекции. Решения, касающиеся обжалования предписаний (как по апелляционным жалобам инспекции, так и работодателей) оставлены в силе. Из решений по иным вопросам отменено одно в связи с тем, что в порядке производства в порядке ст. 25 ГПК РФ разрешен вопрос, касающийся производства по делам об административных правонарушениях.

Структура принятых решений приведена в таблице.

	Всего поступил на рассмотрение дел	Отказано приеме	Удовлетвлено заявлении полностью	Удовлетвлено заявлении частично	Отказано удовлетворении заявлении	Прекращено по ходатайству заявителя
Октябрьский районный суд г. Самары	37	3	14	9	9	2
Центральный районный суд г. Тольятти	9		4	5	0	0



Причины отмены принятых решений приведены в таблице.

	Всего отменено (в том числе частично)	Из них решение принято по причине	
		разрешение инспектором индивидуального трудового спора	иные
Октябрьский районный суд г. Самары	21	15	6
Центральный районный суд г. Тольятти	9	8	1

### **6. Анализ и оценка эффективности федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права**

Анализ результатов надзорной деятельности Гострудинспекции свидетельствует, что в 2015 году по сравнению с 2014 годом количество нарушений трудового законодательства, выявленных государственными инспекторами в ходе одной проверки, уменьшилось в 2 раза (в 2014 году в ходе одной проверки в среднем выявлено 6,4 нарушений, в 2015 году – 3).

Как положительную оценку результативности надзорно - контрольной деятельности Гострудинспекции можно отметить также, что в течение 2015 года в результате реализации и исполнения законных требований государственных инспекторов труда работодателями были:

- произведены выплаты задержанной заработной платы 34260 работникам на общую сумму 426738,0 тыс. руб. (в 2014 году -20887 работникам на общую сумму 239394, 24 тыс. руб.);

- отменено 14 приказов о незаконном увольнении работников и 30 приказов о незаконно наложенных дисциплинарных взысканий;

- оформлено 730 трудовых договоров;

- прекращено использование более 591 единицы средств индивидуальной защиты, не имеющих сертификатов соответствия и не соответствующим требованиям охраны труда;

- отстранены от работы 784 работника, не прошедших в установленном порядке, обучение, инструктаж и проверку знаний требований по охране труда.

В 2015 году в рамках рассмотрения дел об административных правонарушениях в соответствии со ст. 29.13 КоАП РФ при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, государственными инспекторами труда внесено работодателям 81 представление о принятии мер по их устранению.

Показатели эффективности федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права по Гострудинспекции в Самарской области на основании сведений, содержащихся в отчете по форме № 1- контроль:

№	Показатели эффективности	2015 в %	В том числе по полугодиям	
			1 п/г	2 п/г
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в % от общего количества запланированных проверок)	92,9	93,2	92,6
2	Доля заявлений органа государственного контроля в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	100	0	100
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в % от общего числа проведенных проверок)	0	0	0
4	Доля проверок, проведенных органами федерального государственного надзора с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам государственной инспекции труда, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания	0	0	0
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Гострудинспекцией были проведены проверки (в % от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Самарской области)	1,54	1,54	1,54
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1,11	1,22	1
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего числа проведенных проверок)	90,5	89,4	91,6
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в % от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	83,3	77,5	89,1
9	Доля внеплановых проверок проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в % от общего количества проведенных внеплановых проверок)	13,4	6,6	20
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (от общего количества внеплановых проверок)	3,61	3,3	3,9
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	89,2	88,2	90,2
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в % от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	70,5	75,4	65,6
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений наложены административные наказания (в % от общего числа проверок, по итогам которых, по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	84,6	94,1	75,1
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан	14	17,1	11,1
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан (в % от общего числа проверенных лиц)	6,7	8,2	5,3
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан (по видам ущерба)	230	113	117
17	Доля выявленных правонарушений при проведении внеплановых	1	1	1

	проверок, связанных с неисполнением предписаний (в % от общего числа выявленных правонарушений)			
--	---	--	--	--

Отношение суммы взысканных административных штрафов (58985,2 тыс. руб.) к общей сумме наложенных административных штрафов (73344,0 тыс. руб.) составило – 80,4 %.

Средний размер наложенного административного штрафа составил -24150 руб., в том числе на юридических лиц - 43448 руб., на должностных лиц – 3140 руб.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в % от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 6,1%.

## **7. Выводы и предложения по результатам федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.**

### **Предложения по усовершенствованию существующей системы проведения проверок**

**Проблема:** недостаточно четко разграничены полномочия инспекции и суда по защите трудовых прав работников.

1. Обоснование актуальности проблемы: имеется неопределенность в практике применения статьи 381 и части 2 ст. 357 ТК РФ, которая приводит к отмене предписаний государственных инспекторов труда в судебном порядке.

2. Суть законодательного пробела: статья 381 ТК РФ процедурно связывает понятие индивидуального трудового спора с обращением в суд, а также выделяет два случая отнесения к индивидуальному трудовому спору независимо от обращения в суд или КТС (ч. 2 ст. 381 ТК РФ). Часть 2 статьи 357 ТК РФ ограничивает полномочия государственного инспектора труда по выдаче предписаний при наличии индивидуального трудового спора.

Индивидуальный трудовой спор является разновидностью спора о праве. Полномочия по разрешению споров о праве подведомственны только суду, в том числе в силу статьи 5 ГПК РФ. Части 2, 3 статьи 391 ТК РФ недостаточно четко отграничивают право работника на обращение в инспекцию по тем же вопросам, которые подведомственны суду.

3. Способы устранения пробела: нормативное определение права на обращение работника в инспекцию по вопросам, подведомственным суду.

**Проблема:** нормативно не урегулирован срок обращения работника в инспекцию.

1. Обоснование актуальности проблемы: некоторые работники обращаются за защитой трудовых прав (не связанных с несчастными случаями на производстве) спустя значительный промежуток времени, в том числе за пределами сроков архивного хранения документов по учету труда и его оплате.

2. Суть законодательного пробела: законодателем в ст. 392 ТК РФ ограничен срок на обращение в суд за разрешением индивидуального трудового спора, но не ограничен срок обращения в инспекцию. Суды, ограничивают срок реализации

полномочий инспекторского состава по проведению проверки и выдаче предписаний по аналогии со сроком по обращению в суд (ст. 392 ТК РФ).

3. Способы устранения пробела: необходимо нормативно ограничить срок на обращение работника в инспекцию за исключением случаев обращений, связанных с расследованием несчастных случаев и причинения вреда здоровью, уточнив основание для проведения проверки, предусмотренное абз. 5 ч. 7 ст. 360 ТК РФ.

**Проблема:** норма о субсидиарной ответственности собственников юридического лица – работодателя по обязательствам перед работниками фактически носит декларативный характер.

1. Обоснование актуальности проблемы: на рынке труда одним из основных работодателей являются корпоративные юридические лица - общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества, собственников которых по обязательствам перед работниками к ответственности привлечь невозможно.

2. Суть законодательного пробела: часть 12 статьи 20 ТК РФ предусматривает возможность привлечения к субсидиарной ответственности собственников юридического лица – работодателя. Однако законодательство об обществах с ограниченной ответственностью позволяет привлечь собственников только в случае банкротства, а об акционерных обществах – не допускает такой возможности.

3. Способы устранения пробела: необходимо внести соответствующие изменения в пункт 1 статьи 87 ГК РФ, первый абзац пункта 1 статьи 2, статью 3 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (по ООО), а также в пункт 1 статьи 96 ГК РФ (по АО).

Руководитель  
Государственной инспекции труда

А.С. Панов