

**Отчет
о деятельности Государственной инспекции труда
в Самарской области в 2015 году**

I. Общие положения

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения функций по осуществлению государственного надзора за соблюдением трудового законодательства являются:

- Конституция РФ;
- Международные договоры РФ (конвенция МОТ № 81 и др.);
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Кодекс РФ об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 24.07.1998 № 125 –ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»;
- Федеральный Закон от 26.12. 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Положение о федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2012 № 875;
- Положение о государственной инспекции труда;
- Регламент Федеральной службы по труду и занятости;
- Административные регламенты выполнения государственных функций и предоставления государственных услуг.

Система управления Государственной инспекцией труда в Самарской области (далее по тексту - Гострудинспекция) основана на принципе единоначалия. В рамках штатного расписания сформировано 10 отделов, из них 3 отдела надзора и контроля в правовой сфере деятельности; 3 отдела надзора и контроля в сфере охраны труда; 1 территориальный отдел в городе Тольятти с общими полномочиями в сфере надзора и контроля; отдел бухгалтерского учета и отчетности; отдел организационной работы, кадров и хозяйственного обеспечения и отдел информационно-аналитической работы и делопроизводства.

Отделы, осуществляющие надзор и контроль за соблюдением трудового

законодательства и находящиеся в г. Самаре, сформированы по видам экономической деятельности поднадзорных хозяйствующих субъектов.

В соответствии с положениями ст. 355 ТК РФ основными задачами Гострудинспекции являются:

- обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан, включая право на безопасные условия труда;
- обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- доведение до сведения соответствующих органов государственной власти нарушений, действий (бездействий) или злоупотреблений, которые не подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Исходя из возложенных задач, Гострудинспекция реализует основные полномочия в соответствии с положениями ст. 356 ТК РФ.

II. Контроль и надзор в сфере труда

2.1. Сведения об осуществлении государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, посредством проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений, составления протоколов об административных правонарушениях в пределах полномочий, подготовки других материалов (документов) о привлечении виновных к ответственности в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами РФ.

В течение 2015 года Гострудинспекцией проведено 2899 проверок по вопросам соблюдения законодательства о труде, что на 14 % больше к уровню 2014 года. Результативность плановых и внеплановых проверок составила 89%, что к уровню 2014 года составляет 99% .

Из общего количества проведенных проверок 274 проверки или 9,45 % проведены в плановом порядке. В 2015 году исполнение ежегодного плана проведения плановых проверок, согласованного с органами прокуратуры, составило 92,9%. Основными причинами невыполнения плановых проверок являются: ликвидация предприятия к моменту проведения проверок, либо прекращение деятельности, а так же отсутствие исполнительного органа по адресу места

нахождения.

В 2015 году Гострудинспекцией было организовано и проведено 2625 внеплановых проверок (90,5% от общего числа проверок), в том числе по следующим основаниям, установленным действующим законодательством:

- истечение срока исполнения работодателями выданного предписания об устранении выявленных нарушений требований трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права – 154 проверки, или 5,3 % от общего числа проведенных проверок;

- поступления обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав- 1893 проверки или 65,3 % от общего числа проведенных проверок;

- поступление обращения или заявления граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах нарушений работодателями требований трудового законодательства, в том числе требований охраны труда, повлекших за собой возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью работников, а также причинение вреда жизни и здоровью работников – 447 проверок или 15,4 % от общего числа проведенных проверок;

- на основании приказа руководителя государственной инспекции труда, руководителя Роструда, изданными в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 131 проверка или 4,5 % от общего числа проведенных проверок.

Доля обследованных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей составила 1,54 % от общего числа зарегистрированных в Самарской области хозяйствующих субъектов (175530).

Наибольший удельный вес в общем количестве проведенных проверок приходится на организации оптовой и розничной торговли – 16,1 %; на предприятия обрабатывающих производств – 16,7 %; строительства — 14 %; предоставления прочих коммунальных и социальных услуг — 8,3 %; транспорта – 7,2 %; образования – 5,7%; здравоохранения — 4,8 %; сельского хозяйства — 1,5 %.

Выявлено 7807 нарушений, из которых 7272 или 93 % от общего количества выявленных нарушений - устранены в установленные сроки.

Для устранения выявленных в ходе надзорной деятельности правонарушений в трудовой сфере работодателям было выдано 2017 обязательных для исполнения предписаний, из которых полностью исполнено – 1721 или 85,3% от общего количества выданных предписаний.

В целях обеспечения контроля за безусловным исполнением выданных предписаний в 2015 году государственными инспекторами проведено 154

внеплановых проверки, что в среднем составляет 5,3 % от общего числа проведенных проверок или 52 % от количества неисполненных предписаний.

В целях реализации полномочий по привлечению к ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства, в 2015 году государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве в установленном порядке были возбуждены дела и наложены административные наказания, предусмотренные ч. ч. 1-4 ст. 5.27.1, ч. 1 ст. 14.54, ч. ч. 1-3 ст. 5.27 КоАП РФ в отношении 3343 должностных и юридических лиц.

Из общего числа лиц, привлеченных в 2015 году к административной ответственности, на 3037 виновных лиц государственными инспекторами труда были наложены денежные штрафы на общую сумму 73744 тыс. рублей. При этом общая сумма взысканных штрафов составила 58985,2 тыс. рублей.

В порядке реализации полномочий, предоставленных в соответствии с ч. 2 (подпункт 16) ст. 28.3 КоАП РФ должностными лицами Гострудинспекции направлено в суд 459 протоколов об административных правонарушениях, оформленных по различным основаниям, по результатам рассмотрения которых судами было принято 374 решения о наложении административных наказаний на виновных лиц.

Для привлечения работодателей к административной ответственности в виде дисквалификации государственными инспекторами труда направлено в суд 8 протоколов об административных правонарушениях, оформленных по ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ в отношении должностных лиц, допустивших повторные нарушения требований трудового законодательства по оплате труда. По результатам рассмотрения судом в отношении 5 должностных лиц судами было приняты решения о назначении административного наказания в виде штрафа.

В 2015 году Гострудинспекцией по результатам проверок в следственный комитет в целях рассмотрения в установленном порядке вопроса о привлечении к уголовной ответственности направлено 158 материалов в отношении должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства, в том числе в связи с несчастными случаями на производстве (в соответствии со ст. 143 УК РФ) направлено 146 материалов, из них возбуждено 10 уголовных дел.

В связи с нарушениями законодательства об оплате труда (в соответствии со ст. 145-1 УК РФ) в органы прокуратуры и следствия направлены материалы в отношении 11 работодателей (ООО «САН», ЗАО «Волгацемсервис», ОАО «Транссигналстрой» ОАО «Автовазагрегат» и др.), из них возбуждено 1 уголовное дело, и в отношении ОАО «Автовазагрегат» - 1 уголовное дело по ст. 196 УК РФ (преднамеренное банкротство).

Направлено работодателям 81 представление об устранении причин и

условий, способствовавших совершению административных правонарушений (ст. 29.13 КоАП РФ).

Направлено по результатам проверок 1 материал в вышестоящие органы хозяйствующих субъектов о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях трудового законодательства.

В 2015 году по требованию государственных инспекторов труда:

- было оформлено 730 трудовых договоров;

- отменено 5 незаконных приказов об увольнении работников;

- отменено 30 незаконно примененных к работникам дисциплинарных взысканий;

- по результатам проведенных проверок привлечено к дисциплинарной ответственности 70 должностных лиц.

Во исполнение приказа Роструда от 13.06.2013 № 132 Гострудинспекцией проведено 129 проверок и 351 мероприятие по мониторингу реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». При этом выявлено 447 нарушений трудового законодательства, для устранения которых выдано 129 предписаний.

В ходе проведения мероприятий установлено, что целевые показатели, установленные «дорожными картами» на 2015 год достигнуты в 180 учреждениях (не по всем категориям персонала).

В результате проведенных надзорно-контрольных мероприятий инспекцией наложено штрафов на общую сумму 2800 тыс. рублей.

В ходе надзорных мероприятий были выявлены нарушения в части стимулирующих выплат, а именно: принимался и применялся локальный нормативный акт, ухудшающий положение работников в части оплаты их труда.

Так, дополнением к Положению о порядке расходования средств, направленных на доплату отдельным категориям работников в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания населению Самарской области медицинской помощи ГБУЗ СО «Сергиевская ЦРБ» 2014 год, введенным в действие с 1 января 2014 г. (далее – Дополнение к Положению), определено, что доведение до максимального размера доплат к заработной плате врачам акушерам-гинекологам осуществляется с учетом доплат по родовым сертификатам. Однако, выплаты врачам-акушерам-гинекологам услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, предусмотрены п. 5 ст. 5 Федерального закона от 02.12.2013 № 322-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» осуществлялась из средств ФСС. А выплаты в соответствии с Методикой оценки эффективности деятельности отдельных

категорий работников государственных учреждений здравоохранения и определения размеров доплат за счет средств обязательного медицинского страхования, утвержденной приказом министерства здравоохранения Самарской области от 04.03.2013 № 1-н, осуществлялись из средств ФОМС.

К примеру, врачу-акушеру-гинекологу за февраль 2014 года в соответствии с Методикой на основе оценки показателей эффективности ее деятельности по баллам определен размер доплаты в 3 574,83 руб. За оказание услуг по медицинской помощи женщинам в период беременности (по родовым сертификатам) начислено 480,13 руб. и на эту сумму уменьшена доплата, рассчитанная по Методике. Окончательно врачу-акушеру-гинекологу в соответствии с Методикой начислено 3 094,7 руб.

2.2. Анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принятые меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан.

Анализ результатов надзорно-контрольной деятельности госинспекции труда в 2015 году свидетельствует, что основными видами экономической деятельности, при осуществлении которых допущено наибольшее количество нарушений трудового законодательства являлись: обрабатывающие производства (19,6 %), оптовая и розничная торговля (15 %), строительная отрасль (13,6 %), предоставление прочих коммунальных, социальных услуг (8,2%), здравоохранение (8,5%), транспорт (6,7%).

Из общего количества нарушений (7807) наибольшее количество нарушений выявлено по вопросам:

- оплаты и нормирования труда составили 24,5%;
- трудового договора – 15,5%;
- охраны труда – 41%.

Основными причинами нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в 2015 году являлись:

1. Неисполнение должностными лицами работодателя своих трудовых обязанностей (не выплата заработной платы и сумм, причитающихся работнику при увольнении; не оформление трудовых договоров в письменной форме, отсутствие подписи на экземпляре трудового договора, хранящемся у работодателя, подтверждающей получение работником экземпляра трудового договора; не проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда; допуск вновь принимаемых работников к работе без проведения им вводного и первичного

инструктажа по охране труда на рабочем месте; необеспечение работников средствами индивидуальной защиты; неустановление доплат за работу во вредных и (или) опасных условиях труда; необеспечение работников в полном объеме смывающими и обезвреживающими средствами; не проведение предусмотренных медицинских осмотров и др.).

2. Непринятие работодателем достаточных мер по организации трудового процесса (не обеспечение точного учета рабочего времени, фактически отработанного каждым работником; не выплата доплат за работу во вредных условиях труда; отсутствие сертификатов соответствия требованиям охраны труда на приобретаемые работодателями средства индивидуальной защиты; не обеспечение в полном объеме утепленной спецодеждой, спецобувью в зимний период; отсутствие надлежащего учета и контроля за выдачей работникам средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, а также за их использованием в процессе трудовой деятельности; не обеспечение безопасной эксплуатации грузоподъемного, металлорежущего и электрооборудования и др.).

3. Несоответствие локальных актов, принимаемых работодателем трудовому законодательству (отсутствие в трудовых договорах работников обязательных условий: условия оплаты труда, включая надбавки за непрерывный трудовой стаж; режима труда и отдыха; даты начала работы; характеристик условий труда и др.).

4. Неинформированность персонала по вопросам трудового законодательства иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (нарушения процедуры высвобождения работников; непредоставления гарантий и компенсаций работникам при сокращении численности или штата; нарушение порядка введения режима неполного рабочего времени, оплаты времени простоя, предоставления отпусков без сохранения заработной платы, расследования несчастных случаев и др.).

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных госинспекторами труда в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве, работодателям выдано для исполнения 2017 предписаний, из них: 29- о запрещении к использованию единиц средств индивидуальной защиты работников в связи с несоответствием требованиям охраны труда, 44 – об отстранении от работы лиц в связи с непрохождением подготовки по охране труда.

2.3. Сведения о надзорных мероприятиях за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

В 2015 году Гострудинспекцией продолжалась работа по выявлению несчастных случаев на производстве, сокрытых работодателями от расследования и учета. Основными формами работы государственных инспекторов труда (по охране труда) в данном направлении явились:

- проведение внеплановых проверок по обращениям граждан, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и (или) родственников погибших, при поступлении информации из правоохранительных органов;

- проверка поступившей информации, содержащейся в учетной форме № 59-НСП/у «Извещение о пострадавшем от несчастных случаев на производстве, обратившемся или доставленном в медицинскую организацию», утвержденной приказом Минздравсоцразвития России от 30.12.2009 № 1045н.

В результате осуществления надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве выявлено и расследовано в установленном порядке 24 сокрытых несчастных случаев на производстве (10,4 % от общего числа расследованных в 2015 году несчастных случаев), включая 2 групповых несчастных случая, 10 несчастных случаев с тяжелым исходом, 2 несчастных случая со смертельным исходом, 6- других несчастных случаев.

Анализ типологии выявленных нарушений порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, установленного статьями 227-231 ТК РФ, свидетельствует, что наиболее часто допускаемыми нарушениями являются:

- нарушение установленных сроков расследования несчастных случаев;
- нарушение установленного порядка направления извещений о происшедших несчастных случаях с тяжелыми последствиями в прокуратуру, госинспекцию труда, региональное отделение ФСС РФ;
- расследование несчастных случаев комиссиями ненадлежащего состава;
- несоответствие причин несчастных случаев, установленных в ходе расследования, фактическим обстоятельствам происшествия несчастных случаев;
- нарушение установленного порядка оформления материалов расследования, в том числе акта о несчастном случае на производстве формы Н-1;
- необоснованная квалификация несчастного случая как несчастного случая, не связанного с производством и др.

Так, в связи с поступлением в Гострудинспекцию информации из филиала № 21 Государственного учреждения – Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации проведено дополнительное расследование тяжелого несчастного случая на производстве, происшедшего 13 марта 2014 года в ООО "Центр абразивного инструмента. В нарушение ст. 228-1 ТК РФ работодатель не направил извещение о тяжелом несчастном случае в течение

суток в соответствующие инстанции. Расследование несчастного случая на производстве, происшедшего с вальцовщицей цеха М. и составление Акта формы Н-1 проведено с нарушением требований ст. ст. 229, 229.2 Трудового кодекса Российской Федерации. По результатам расследования составлено Заключение государственного инспектора труда, работодателю выдано предписание о составлении нового акта формы Н-1 на пострадавшего в соответствии с заключением государственного инспектора труда.

За нарушение порядка расследования тяжелого несчастного случая на производстве в отношении юридического лица 28.01.2015 вынесено постановление о назначении административного наказания в виде штрафа.

В декабре 2015 года в связи с поступлением в Гострудинспекцию письменного обращения пострадавшего, начальником отдела проведено расследование сокрытого несчастного случая с дворником К. ООО «Адверс», происшедшего 02 сентября 2015 года. В нарушение требований ст. 228-1 ТК РФ работодатель не направил извещение о тяжелом несчастном случае на производстве в течение суток в соответствующие инстанции, в нарушение требований ст. ст. 228, 229 ТК РФ не провел расследование данного несчастного случая. В нарушение требований ст. 60 ТК РФ дворник К. был допущен к выполнению работы, не обусловленной трудовым договором. По результатам дополнительного расследования тяжелого несчастного случая на производстве 28 декабря 2015 года составлено Заключение государственного инспектора труда, работодателю выдано предписание о составлении актов формы Н-1 на пострадавшего. 30.12.2015 года составлен и утвержден акт формы Н-1 о несчастном случае на производстве в соответствии с заключением государственного инспектора труда и выдан пострадавшему.

За нарушение порядка расследования тяжелого несчастного случая на производстве в отношении юридического лица ООО «Адверс» вынесено постановление о назначении административного наказания, предусмотренного ст. 15. 34 КоАП РФ, в виде штрафа.

2.4. Анализ результатов надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства об охране труда, в том числе и выявленных нарушений порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

В целях обеспечения защиты прав граждан на труд, отвечающий требованиям безопасности и гигиены, в отчетном периоде Гострудинспекцией было проведено 1124 проверки по охране труда. При этом основное внимание уделялось профилактическим мерам, направленным на предупреждение и локализацию

правонарушений, являющихся основными причинами несчастных случаев на производстве.

В ходе проведенных плановых и внеплановых проверок было выявлено свыше 3200 нарушений прав работников в сфере охраны труда. Из общего количества нарушений по вопросам охраны труда вопросы обучения и инструктирования работников по охране труда составляли 31%; обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты -19,5%; проведение медицинских осмотров работников – 11,1%; соблюдение установленного порядка проведения оценки условий труда на рабочих местах –8,6 %, расследование, оформление и учет несчастных случаев на производстве – 7,5 %.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства в вопросах обучения явились: не прохождение руководителями и специалистами проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и стажировки на рабочих местах, не проведение специального обучения и проверки знаний требований охраны труда работникам, выполняющим работы с повышенной опасностью и т.д.

В отчетном периоде по требованию государственных инспекторов труда в связи с непрохождением подготовки по охране труда отстранено от работы более 780 работников. За допущенные нарушения привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ более 260 должностных и юридических лиц.

По результатам проведенных проверок запрещено использование 591 единицы средств индивидуальной и коллективной защиты, не соответствующих требованиям охраны труда.

Наиболее часто допускаемые во многих организациях нарушения требований законодательства по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты:

- приобретаемые работодателями средства индивидуальной защиты не имели сертификатов соответствия требованиям охраны труда;
- не в полном объеме обеспечение работников организаций в зимний период утепленной спецодеждой, спецобувью;
- не организован надлежащий учет и контроль за выдачей работникам средств индивидуальной защиты, установленный порядок их хранения, а также за использованием СИЗ работниками в процессе трудовой деятельности;
- не производилась своевременная замена средств индивидуальной защиты в случаях их порчи до окончания срока носки, их стирка, чистка и ремонт.

73 виновных должностных и юридических лица привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 5. 27.1 КоАП РФ.

По происшедшим несчастным случаям на производстве с тяжелым исходом в отчетном периоде государственными инспекторами труда проведено 130

внеплановых проверок с привлечением к административной ответственности должностных и юридических лиц, допустивших нарушения трудового законодательства и законодательства об охране труда.

В течение 2015 года государственными инспекторами труда были продолжены надзорные мероприятия по соблюдению работодателями требований ст. ст. 212 и 215 ТК РФ в части соответствия требованиям охраны труда осуществляемых в организациях технологических процессов, применяемых инструментов и материалов, эксплуатирующихся зданий, сооружений и оборудования.

2.5. Анализ состояния и причин производственного травматизма.

По оперативным данным в 2015 году в Гострудинспекции зарегистрировано 9 – групповых случаев, 99 – тяжелых случаев и 27 несчастных случаев со смертельным исходом.

Результаты проведенного анализа свидетельствуют, что в 2015 году общее количество несчастных случаев уменьшилось, в том числе несчастных случаев на производстве со смертельным исходом уменьшилось на 30,7%, количество тяжелых несчастных случаев в сравнении с 2014 годом уменьшилось на 27,2 %, количество групповых несчастных случаев снизилось на 47 %. Общее количество погибших в 2015 году уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 21,2 % и составило – 37 человек (47); количество погибших женщин увеличилось и составило 5 (в 2014 году погибло 4 женщины).

Анализ материалов несчастных случаев с тяжелыми последствиями свидетельствует, что 62% от общего числа расследованных случаев занимают причины организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ - 66 несчастных случаев, или 48 %; неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест – 9 несчастных случаев или 6,7 %; по 3 несчастных случая или 2,2 % от общего количества происшедших несчастных случаев на производстве составляют такие причины как недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда; нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда; использование пострадавшего не по специальности.

В результате нарушения правил дорожного движения произошло 14 несчастных случаев или 10,4 % от общего числа происшедших несчастных случаев на производстве. 9 несчастных случаев или 6,7 % произошли по причине неприменения работником средств индивидуальной и коллективной защиты. 3 несчастных случая или 2,2 % произошли по причине несовершенства

технологического процесса. На долю причин, связанных с нарушением технологического процесса приходится 2 случая или – 1,5 %.

Нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного опьянения составило 2 случая или 1,5 %. Доля прочих причин, квалифицированных по материалам расследования несчастных случаев, составляет 20 несчастных случаев или 14,8 % от общего числа происшедших несчастных случаев.

Основными видами несчастных случаев с тяжелыми последствиями явились:

- падение пострадавшего с высоты (43 случая или 32 %);
- воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов (28 случаев или 20,7 %);
- транспортные происшествия (12 случаев или 8,9 %);
- падение, обрушение, обвалы предметов (11 случаев или 8,2 %);
- падение на ровной поверхности одного уровня (9 случаев или 6,7%);
- попадание инородного предмета в тело человека (5 случаев или 3,7 %);
- воздействие дыма, огня и пламени (5 случаев или по 3,7%);
- воздействие экстремальных температур и других природных факторов (4 случая или 3 %);
- воздействие вредных веществ (4 случая или 3 %);
- воздействие электрического тока (3 случая или 2,2 %);
- воздействие излучений (ионизирующих и неионизирующих) (1 случай или 0,7%);
- воздействие других неклассифицированных травмирующих факторов (10 или 7,4 %).

По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве Гострудинспекцией в 2014 году было направлено в органы прокуратуры и следствия 146 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве. По фактам совершения преступлений, предусмотренных ст. 143 УК РФ возбуждено – 10 дел.

Так, например, следственным отделом по г. Новокуйбышевск по ч. 3 ст. 143 УК РФ возбуждено дело по факту группового несчастного случая на производстве со смертельным исходом, происшедшего 04 июня 2015 года в МУП «Волга». При выполнении работ по очистке канализационной насосной станции «Дружба» получили отравление метаном, скопившемся в насосном отсеке, что привело к гибели У. и В.

Следственным отделом по г. Сызрань по ч. 1 ст. 143 УК РФ возбуждено дело по факту несчастного случая на производстве с тяжелым исходом, происшедшего 27 июля 2015 года с подсобным рабочим ООО «Вектор». При приготовлении праймера

из смеси расплавленного битума и неэтилированного бензина в емкости произошло воспламенение битума и бензина, в результате которого А. получил телесные повреждения в виде термических ожогов туловища, лица и конечностей общей площадью примерно равной 50 % поверхности тела, относящиеся к тяжкому вреду здоровья. При выполнении данных работ не был оформлен проект производства работ, котел для варки и разогрева битумных мастик не оборудован приборами для замера температуры мастик; подсобный рабочий не был обеспечен средствами индивидуальной защиты при выполнении вида работ по изготовлению мастик и производства изоляционных работ с применением горячего битума.

2.6. Результаты надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства о специальной оценке условий труда.

В 2015 году должностными лицами Гострудинспекции в результате осуществления надзора и контроля за соблюдением установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах (далее – СОУТ) было выявлено свыше 270 нарушений, что в сравнении с 2014 годом (более 260 нарушений) больше в 1,03 раза.

Основными нарушениями, выявленными государственными инспекторами труда в 2015 году при проверке хозяйствующих субъектов по вопросам СОУТ являются:

- непроведение работодателями СОУТ;
- недоведение результатов СОУТ до сведения работников;
- нарушение работодателем порядка предоставления декларации соответствия условий труда;
- нарушение организациями, проводящими СОУТ, порядка передачи сведений о результатах СОУТ.

В соответствии с приказом Федеральной службы по труду и занятости от 30.10.2014 № 384 «Об организации работы государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по реализации приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 03.07.2014 № 436н «Об утверждении порядка передачи сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда» формировались сведения о результатах проведения СОУТ, получаемые Гострудинспекцией от организаций, проводящих СОУТ.

В 2015 году поступили сведения о результатах СОУТ, проведенной в 2772 хозяйствующих субъектах на 113311 рабочих местах. По результатам СОУТ вредные и (или) опасные условия труда определены на 29 % рабочих мест.

В целях реализации приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.02.2014 № 80н «О форме и порядке подачи декларации

соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда», Госутрудинспекцией в 2015 году осуществлялось ведение Реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда (далее – Реестр). В 2015 году в Гострудинспекцией внесены в Реестр сведения по 391 поданной работодателями декларации, согласно которым задекларированы как соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда условия труда на 6800 рабочих местах.

В связи с получением в ходе проводимых проверок сведений, указывающих на вероятность допущенных нарушений трудового законодательства и (или) законодательства о СОУТ, в т.ч. в части определения условий и размеров предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 28.12.2013 г. № 426 –ФЗ "О специальной оценке условий труда" и ст. 216. 1 ТК РФ в Департамент условий и охраны труда Министерства труда, занятости и миграционной политики Самарской области для проведения государственной экспертизы условий труда в 2015 году было направлено 27 представлений о проведении государственной экспертизы условий труда.

Во всех случаях при получении отрицательного заключения по результатам государственной экспертизы условий труда применялись меры инспекторского реагирования в соответствии с предоставленными полномочиями.

Так, при получении результатов государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведенной СОУТ, ОАО «Промсинтез» привлечено к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.27.1. КоАП РФ за нарушение порядка проведения СОУТ. Организация, проводившая СОУТ - ООО «Самарский центр испытаний и сертификаций» - привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ. ОАО «Промсинтез» выдано предписание о проведении внеплановой СОУТ на рабочих местах, на которых СОУТ была проведена с нарушениями установленного порядка.

По результатам государственной экспертизы условий труда, проведенной по представлению Гострудинспекции, к административной ответственности по ч. 2 ст. 5.27.1. КоАП РФ за нарушения порядка СОУТ привлечены должностные лица ЗАО «РН-Транс». Организация, проводившая СОУТ - ООО «Центр охраны труда «Аналитика» привлечена к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ. ЗАО «РН-Транс» выдано предписание о проведении внеплановой СОУТ на рабочих местах, на которых СОУТ была проведена с нарушениями установленного порядка. В соответствии с абз. 20 ст. 356 ТК РФ 9 октября 2015 года в национальный орган по аккредитации направлено представление о приостановке

действия аттестата аккредитации организации, проводящей СОУТ и допустившей нарушение требований законодательства о СОУТ. Согласно полученному от Росаккредитации ответу от 25.12.2015, ООО «Центр охраны труда «Аналитика» выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

В соответствии с поручением Роструда от 23.06.2015 № ТЗ/17604-3-2- должностными лицами Гострудинспекции осуществляется мониторинг реализации Методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом, утвержденной приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 05.12.2014 № 976н (далее – Методика). По результатам мониторинга, выявлен один случай применения Методики в ОАО «Сызранский мясокмбинат», где на 12 рабочих местах было установлено снижение класса условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда эффективных средств индивидуальной защиты на одну ступень.

В отчетном периоде должностными лицами госинспекции труда вынесено 261 постановление о назначении административного наказания, предусмотренного ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ, в отношении должностных и юридических лиц за нарушение порядка проведения (непроведение) СОУТ.

За допущенные нарушения установленного порядка проведения СОУТ привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ 18 должностных и юридических лиц, проводивших СОУТ.

2.7. Сведения о надзорных мероприятиях, направленных на обеспечение хозяйствующими субъектами соблюдения требований трудового законодательства в отношении привлекаемых ими в установленном порядке иностранных работников иностранных работников.

В течение 2015 года продолжалось проведение проверок соблюдения требований трудового законодательства о труде и охране труда в организациях, использующих труд иностранных граждан. В указанных целях государственными инспекторами проведено 19 проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды экономической деятельности и использующих труд иностранных граждан. В ходе проверок выявлено 149 нарушений трудового законодательства. Наиболее распространенными нарушениями, допускаемыми работодателями в отношении работников, в том числе и привлекаемых к трудовой деятельности иностранных работников, являются нарушения требований трудового законодательства по вопросам содержания трудового договора, не своевременной

выплаты заработной платы и охраны труда.

Например:

- непроведение предварительных медицинских осмотров в соответствии с требованиями ст. 213 ТК РФ (ООО «Хвалынское», ООО «Кондитерская фабрика «Сладкодаров», ООО СК «АТП-5», ООО «Алмет»);

- непроведение специальной оценки условий труда на рабочих местах (ООО «Хвалынское», ООО «Цезарь», ООО «Кондитерская фабрика «Сладкодаров» и др.);

- необеспечение доплат работникам за работу во вредных условиях труда на основании аттестации рабочих мест в соответствии с требованиями ст. 147 ТК РФ (ОАО «Гипростокнефть», ООО СК «АТП-5»);

- необеспечение спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты в полном объеме, предусмотренных Типовыми отраслевыми нормами, отсутствие сертификатов соответствия на спецодежду, не организована стирка и чистка спецодежды (ООО «Селен», ООО «ПК «Фабрика качества», ООО «СВГК», ООО «Цезарь», ООО СК «АТП-5», ООО «Алмет» и др.);

- непроведение обучения по вопросам охраны труда (ООО «Алмет»);

- выплата заработной платы в нарушение ч. 6 ст.136 ТК РФ реже, чем каждые полмесяца (ООО СК «АТП-5» и др.).

По результатам проверок выдано 23 предписания, за допущенные нарушения привлечены к административной ответственности в виде штрафа 32 должностных и юридических лица.

В рамках проведения мониторинга условий труда иностранных работников Государственная инспекция труда совместно с Министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области, УФМС России по Самарской области и другими представителями областной межведомственной комиссии по вопросам внешней трудовой миграции в 2015 году принимала участие в выездных совещаниях с работодателями, привлекающими иностранных работников.

Заключено соглашение о взаимодействии УФМС по Самарской области и Гострудинспекции по контролю (надзору) за привлечением к трудовой деятельности иностранных работников на территории Самарской области.

2.8. Сведения о проведении надзорных мероприятий по вопросам легализации трудовых отношений, снижения неформальной занятости, легализации заработной платы в хоз. субъектах региона, в том числе и во взаимодействии с органами исполнительной власти (налоговыми органами, органом Пенсионного фонда РФ, ФСС РФ).

Всего в ходе надзорной деятельности выявлено 1 189 лиц, с которыми не были оформлены трудовые отношения. Во исполнение предписаний инспекции оформлено 730 трудовых договоров.

Выстроена поэтапная схема «отработки» работодателей, использующих «серые» схемы оплаты труда. Базовым мероприятием являются выездные рейды в муниципалитетах по предприятиям торговли, общественного питания, обслуживания и строительства. Рейды проводятся сотрудниками районных администраций совместно с представителями ОПФР по Самарской области, а также, по-возможности, участковыми уполномоченными полиции. Работодатели, которые были выявлены по результатам рейдов как использующие нелегальный труд, поочередно заслушиваются на комиссиях при администрациях районов, городов, и при недостижении положительного результата на областной комиссии. В отношении работодателей, не принявших мер к легализации работников и их зарплаты, инспекцией проводятся проверки.

По результатам деятельности всех комиссий Самарской области по легализации трудовых отношений за 2015 год легализовано 71347 работников.

По информации ПФР эффективность работы комиссий по легализации труда превышает 50 %.

2.9. Сведения о проведении проверок хоз. субъектов, осуществляющих выплату заработной платы ниже прожиточного минимума, установленного в регионе и минимального размера оплаты труда .

В связи с тем, что в Самарской области эксперимент по установлению минимальной заработной платы на уровне не ниже прожиточного минимума за предшествовавший квартал, проводившийся в 2014 году, признан неудовлетворительным, минимальный размер оплаты труда по Самарской области (выше, чем общефедеральный) не устанавливался.

По указанной причине тематические проверки по фактам выплаты заработной платы ниже регионального МРОТ и прожиточного минимума не проводились.

2.10. Результаты мониторинга задолженности по заработной плате на предприятиях оборонно-промышленного комплекса.

Всего на территории Самарской области находится 20 предприятий оборонно-промышленного комплекса, в отношении которых осуществляется мониторинг выплаты заработной платы.

В ходе мониторинга установлены факты задержки выплаты заработной платы на трех предприятиях:

ОАО «КБАС» - задержка вызвана арестом счетов в связи со значительной задолженностью по земельному налогу (Общество является собственником большого земельного участка)

ОАО «Зиф Плюс», зарегистрированное на территории г. Тольятти, фактически осуществляющее деятельность на территории Пензенской области – задержки вызваны неисполнением Минобороны РФ (Рособоронэкспортом) обязательств по госконтракту.

ОАО «Авиакор - Авиационный завод» - задержка вызвана неравномерностью платежей по госконтракту.

В отношении указанных предприятий проводится весь комплекс надзорных мероприятий в пределах полномочий инспекции. Также они заслушиваются на комиссиях по задолженности по заработной плате. Налажено взаимодействие с Самарской прокуратурой по надзору за соблюдением законодательства на режимных объектах, организовано взаимодействие по принятию мер к недопущению фактов задержки заработной платы.

2.11. Сведения о квалификации должностных лиц госинспекции труда, уполномоченных на осуществление государственного надзора и контроля в установленной сфере деятельности и мероприятиях по повышению их квалификации.

В соответствии с требованиями действующего законодательства должностные лица Гострудинспекции, уполномоченные на осуществление государственного надзора в установленной сфере деятельности, имеют высшее профессиональное образование.

Лица, замещающие должности, относящиеся к ведущей группе должностей, имеют стаж государственной гражданской службы не менее 2 лет, либо стаж работы по специальности не менее 4 лет.

В 2015 году повысили свою профессиональную квалификацию 13 должностных лиц.

2.12. Выводы и предложения по результатам федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Проблема: недостаточно четко разграничены полномочия инспекции и суда по защите трудовых прав работников.

1. Обоснование актуальности проблемы: имеется неопределенность в практике применения статьи 381 и части 2 ст. 357 ТК РФ, которая приводит к отмене предписаний государственных инспекторов труда в судебном порядке.

2. Суть законодательного пробела: статья 381 ТК РФ процедурно связывает понятие индивидуального трудового спора с обращением в суд, а также выделяет два случая отнесения к индивидуальному трудовому спору независимо от обращения в суд или КТС (ч. 2 ст. 381 ТК РФ). Часть 2 статьи 357 ТК РФ ограничивает полномочия государственного инспектора труда по выдаче предписаний при наличии индивидуального трудового спора.

Индивидуальный трудовой спор является разновидностью спора о праве. Полномочия по разрешению споров о праве подведомственны только суду, в том числе в силу статьи 5 ГПК РФ. Части 2, 3 статьи 391 ТК РФ недостаточно четко отграничивают право работника на обращение в инспекцию по тем же вопросам, которые подведомственны суду.

3. Способы устранения пробела: нормативное определение права на обращение работника в инспекцию по вопросам, подведомственным суду.

Проблема: нормативно не урегулирован срок обращения работника в инспекцию.

1. Обоснование актуальности проблемы: некоторые работники обращаются за защитой трудовых прав (не связанных с несчастными случаями на производстве) спустя значительный промежуток времени, в том числе в пределах сроков архивного хранения документов по учету труда и его оплате.

2. Суть законодательного пробела: законодателем в ст. 392 ТК РФ ограничен срок на обращение в суд за разрешением индивидуального трудового спора, но не ограничен срок обращения в инспекцию. Суды, ограничивают срок реализации полномочий инспекторского состава по проведению проверки и выдаче предписаний по аналогии со сроком по обращению в суд (ст. 392 ТК РФ).

3. Способы устранения пробела: необходимо нормативно ограничить срок на обращение работника в инспекцию за исключением случаев обращений, связанных с расследованием несчастных случаев и причинения вреда здоровью, уточнив основание для проведения проверки, предусмотренное абз. 5 ч. 7 ст. 360 ТК РФ.

Проблема: норма о субсидиарной ответственности собственников юридического лица – работодателя по обязательствам перед работниками фактически носит декларативный характер.

1. Обоснование актуальности проблемы: на рынке труда одним из основных работодателей являются корпоративные юридические лица - общества с ограниченной ответственностью и акционерные общества, собственников которых по обязательствам перед работниками к ответственности привлечь невозможно.

2. Суть законодательного пробела: часть 12 статьи 20 ТК РФ предусматривает возможность привлечения к субсидиарной ответственности собственников юридического лица – работодателя. Однако законодательство об обществах с ограниченной ответственностью позволяет привлечь собственников только в случае банкротства, а об акционерных обществах – не допускает такой возможности.

3. Способы устранения пробела: необходимо внести соответствующие изменения в пункт 1 статьи 87 ГК РФ, первый абзац пункта 1 статьи 2, статью 3 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (по ООО), а также в пункт 1 статьи 96 ГК РФ (по АО).

VIII. Практика применения законодательства РФ в установленной сфере деятельности.

Осуществлен анализ судебной правоприменительной практики по обжалованию действий государственных инспекторов труда за 2015 год.

Структура принятых решений приведена в таблице.

Наименование суда	Всего поступило на рассмотрение дел	Отказано в приеме	Удовлетворено заявлений полностью	Удовлетворено заявлений частично	Отказано в удовлетворении заявления	Прекращено по ходатайству заявителя
Октябрьский районный суд г. Самары	37	3	14	9	9	2
Центральный районный суд г. Тольятти	9		4	5	0	0

Причины отмены принятых решений приведены в таблице.

	Всего отменено (в том числе частично)	Из них решение принято по причине	
		разрешение инспектором ИТС	иные
Октябрьский районный суд г. Самары	21	15	6
Центральный районный суд г. Тольятти	9	8	1

Следует отметить, что при отмене выданных инспекцией предписаний в случаях, когда это не мотивировалось разрешением индивидуального трудового спора, нарушения трудового законодательства, отраженные в актах проверки и предписаниях, изучались по существу.

Из мотивировочных же частей 14 решений, которыми были признаны незаконными предписания полностью или в части по причине разрешения индивидуальных трудовых споров, следует, что в 4 случаях вообще не рассматривался вопрос о наличии или отсутствии нарушений в действиях (бездействии) работодателя.

1X. Расходование средств федерального бюджета.

Государственная инспекция в Самарской области на 100 % финансируется из средств федерального бюджета на основании утвержденной бюджетной сметы. Средства федерального бюджета поступают на лицевой счет № 03421190340 в УФК по Самарской области. На 2015 год ГИТ в Самарской области утверждено ЛБО – 30042,8 тыс. руб. в разрезе видов расходов и по подстатьям КОСГУ. Расходование средств федерального бюджета осуществляется в соответствии с ст.ст. 68, 70 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании бюджетного обязательства по договорам или государственным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг или договору аренды. Контроль за расходованием средств федерального бюджета возложен на начальника отдела - главного бухгалтера Гострудинспекции. В рамках обеспечения оперативного контроля за расходованием средств федерального бюджета и повышения качества управления государственными финансами в соответствии с приказами Роструда от 20.02.2014 № 59 и от 01.10.2014 № 348 введена ежемесячная ведомственная оперативная отчетность по освоению лимитов бюджетных обязательств. Ежемесячно, при представлении отчетности осуществляется оценка расходования средств в процентном отношении к выделенным годовым ЛБО. Приоритетным остается

пропорциональное и равномерное расходование средств федерального бюджета в течение всего финансового года. Кассовые расходы по ГИТ за 2015 год составили – 29870,1 тыс. руб., что составляет 99,4 % от утвержденных ЛБО. По состоянию на 01 января 2016 года в доход бюджета были возвращены не использованные средства в сумме -172,7 тыс.руб., по следующим КОСГУ: 121213 - 0,1 тыс.руб.;122212 – 5,9 тыс.руб.;122220 - 27,7 тыс. руб.; 242220 – 0,2 тыс. руб.; 242300 - 73,0 тыс. руб.; 244220 - 32,0 тыс. руб.; 851290 - 33,8 тыс. руб. Данные остатки в основном сформировались по налогам и командировочным расходам.

Анализ эффективности расходования средств, направленных на исполнение государственной функции по осуществлению надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде осуществляется ежемесячно по пятницам при составлении ведомственной отчетности. Практика внедрения бюджетирования основана на контроле статей доходов Гострудинспекции, как администратора доходов федерального бюджета в соответствии с приказом Роструда от 20.03.2015 № 77 и как главного администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с приказом Роструда от 20.03.2015 № 78. В 2015 году перечислено в доход федерального бюджета в сумме 58985,2 тыс. руб. в бюджеты других уровней 3158,7 тыс.руб.

Оценка эффективности расходования средств федерального бюджета представляет собой систему регулярного наблюдения и оценки результатов в Государственной инспекции труда. Мониторинг осуществляется в соответствии с приказами Роструда от 07.04.2011 № 70 и от 26.08.2011 № 185. Снижается количество предложений по выделению дополнительных бюджетных ассигнований, количество предложений по перераспределению лимитов бюджетных обязательств, отсутствуют аннулированные расходные расписания.

За 2015 год была предоставлена одна заявка по выделению дополнительных бюджетных ассигнований. Расшифровка объемов принятых бюджетных обязательств выполнена в разрезе видов расходов, КОСГУ и контрагентов. В Государственной инспекции труда ревизия финансово-хозяйственной деятельности в 2015 году проводилась комиссией Федеральной службы по труду и занятости с 07 по 17 апреля 2015 года. Выявленные недостатки устранены в ходе ревизии.

Х. Применение ведомственных информационных систем.

10.1. Сведения о ведомственных информационных системах Роструда и реализации мероприятий по их развитию и сопровождению.

По итогам сопровождения автоматизированной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде в базе данных

зарегистрировано 70 сотрудников. Каждому из них назначен пользователь базы данных и пароль входа.

В соответствии с письмом Роструда от 17.04.2012 года № 1319-ТЗ, в целях проверки полноты и качества сведений, содержащихся в базах данных АИС ГИТ, начиная с 16 мая 2012 года, еженедельно (по средам) производится предоставление в электронном виде в Роструд результатов автоматической проверки базы АИС ГИТ.

Техническим специалистом осуществляется поддержка и сопровождение работы удаленных подключений автоматизированных рабочих мест, регулярное обновление базы данных и клиентских приложений АИС ГИТ, при выходе новых релизов на сайте разработчиков АИС ГИТ.

В настоящее время 5 сотрудников имеют возможность работать в АИС ГИТ с использованием технологии удаленного подключения.

10.2 Организация работ по обеспечению информационной безопасности и защиты персональных данных в автоматизированных системах Роструда.

В целях обеспечения информационной безопасности и защиты персональных данных в автоматизированных системах Роструда на всех автоматизированных рабочих местах Гострудинспекции установлен VipNet Client 3.2. Для защиты рабочих станций от вирусов, установлен антивирус Dr.Web с актуальной версией антивирусных баз. В качестве дополнительной защиты от сетевых атак установлено программное средство сетевого аудита Xspider. А в качестве дополнительного контроля доступа к компьютерам пользователей установлен программный комплекс SecretNet.

Заклучены договоры технической поддержки:

- по Vipnet Administrator, Vipnet Coordinator, генерация ключевой информации для клиентских компьютеров, установка Vipnet Client;
- функционирования межсетевого взаимодействия сети Государственной инспекции труда в Самарской области с сетью ЦА Роструда.

В качестве физической защиты данных, помещение, где находятся сервера, на которых хранятся и обрабатываются персональные данные, оборудовано сигнализацией и опечатывающим устройством.

10.5. Мониторинг состояния технических и информационных ресурсов территориальных органов Роструда. Оценка состояния технических информационных ресурсов, полученная на основе паспорта информатизации.

В настоящее время на учете в Гострудинспекции насчитывается 70 компьютеров, 5 портативных компьютеров (ноутбуков), 2 сервера, 5 копировальных аппарата, 15 факсов, 2 модема, МФУ - 40 шт. Компьютеры: 5 компьютеров – серии

Pentium IV и ниже, 49 компьютеров – на базе Core 2 Duo, 16 компьютеров – серии Core i3 с объемом оперативной памяти 4 Гб и выше.

Требуется решения вопрос замены компьютерной и множительной техники, приобретенной в прошлые годы и не отвечающей современным требованиям программных продуктов, применяемых в настоящее время. В 2015 году были списаны 1 компьютер. Оснащенность составляет 100%; уровень оснащенности современной техникой составляет 22,5%; уровень оснащенности лицензионными программами – 62%.

В Гострудинспекции в настоящее время применяются следующие программные продукты: для управления ЛВС используется WINDOWS Server 2008 R2, на компьютерах в основном используется WINDOWS XP, WINDOWS 7.

Для автоматизации работы сотрудников бухгалтерии используется программа ПАРУС.

В Гострудинспекции используется общероссийская правовая база КОНСУЛЬТАНТ ПЛЮС.

Учет и регистрация несчастных случаев производится с помощью Microsoft Access. База данных формируется на основе материалов расследования несчастных случаев, официально зарегистрированных в Гострудинспекции (тяжелых, групповых и несчастных случаев со смертельным исходом). Программой производится анализ видов происшествий, причин несчастных случаев, по классификации несчастных случаев, по пострадавшим, по организациям и т.д. Также данная программа позволяет учитывать наложенные штрафы и их оплату.

Сеть INTERNET используется на 64 компьютерах, в т.ч. в отделе г. Тольятти, в основном, для получения и отправления электронной почты, а также для оперативного поиска правовой информации, размещения на сайте Гострудинспекции информационных материалов для работников и работодателей о деятельности инспекции труда.

Для успешного продолжения работы с целью улучшения состояния технических и информационных ресурсов необходимо приобретение компьютеров на базе Core i3 с объемом оперативной памяти 4 Гб и выше - 15, 1 проектора, что требует дополнительного финансирования.

10.10. Обеспечение открытости и публичной доступности информации о деятельности.

В начале 2015 года были подготовлены планы информационного взаимодействия с телерадиокомпаниями и печатными изданиями региона. Разработан и реализуется комплексный подход к освещению деятельности инспекции, подаче информационных и разъяснительных материалов с

максимальным охватом читательской и зрительской аудитории. Большинство информационных материалов, опубликованных в печатных изданиях, дублировались на интернет - сайтах данных изданий.

В 2015 году осуществлялось взаимодействие с департаментом информационной политики г.о. Самара в рамках подписанного соглашения о взаимодействии.

В 2015 году с участием специалистов Государственной инспекции труда проводились тематические семинары для работодателей.

Например:

13 февраля 2015 года начальник отдела О.И. Терехина приняла участие в семинаре, проводимом администрацией г.о. Самара, для руководителей и специалистов по охране труда управляющих компаний и обслуживающих организаций на тему : «Организация безопасных условий труда при осуществлении сезонных работ»;

18 февраля 2015 года заместитель руководителя Павлова Л.В. приняла участие в совещании с участием специалистов органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Самарской области, осуществляющих реализацию отдельных государственных полномочий в сфере охраны труда;

30 апреля 2015 года Главный государственный инспектор Кондукова Е.С. приняла участие в семинаре для организаций, оказывающих услуги по специальной оценке условий труда на тему: «Актуальные вопросы проведения специальной оценки условий труда»;

9 июля 2015 года начальник отдела Шидловский А.А. принял участие в работе семинара по вопросам применения эффективных и современных методов управления в системе охраны труда, промышленной и пожарной безопасности на полигоне Куйбышевской железной дороги;

Всего в 2015 году специалисты инспекции приняли участие в работе 41 семинара

В течение 2015 года все публикации в печатных средствах массовой информации осуществлялись на безвозмездной основе, было размещено 15 материалов, в том числе на следующие темы: травматизм на производстве, оформление трудовых отношений; вопросы предоставления гарантий и компенсаций; вопросы охраны труда; итоги деятельности инспекции.

Например:

28.04.2015 в печатном издании «Комсомольская правда» опубликована статья «Девиз 2015 года: «Вместе повысим культуру профилактики в охране труда»;

25.07.2015 опубликована статья руководителя инспекции Панова А.С. «Сохранение жизни и здоровья работников - основная задача модернизации системы

управления охраной труда» в журнале «Промышленная экологическая безопасность, охрана труда»;

24.08.2015 опубликована статья заместителя руководителя Павловой Л.В. «Каждый четвертый пострадавший был травмирован в результате падения с высоты» в журнале «Промышленная экологическая безопасность, охрана труда»;

06.10.2015 в печатном издании «Волжская коммуна» опубликована информация о приеме граждан руководителем инспекции Пановым А.С. в приемной Президента РФ в Самарской области;

В марте 2015 года был разработан и утвержден план мероприятий по проведению «Дня охраны труда» в Самарской области.

22 апреля 2015 года начальник отдела Петухова С.Г. приняла участие в заседании круглого стола, посвященного Всемирному дню охраны труда. Круглый стол проводился первичной профсоюзной организацией ОАО «АВТОВАЗ»;

27 апреля 2015 года в пресс-центре «Комсомольская правда» состоялась пресс-конференция, в которой приняла участие главный государственный инспектор труда Кондукова Е.С. По результатам круглого стола в печатном издании «Комсомольская правда», а также на интернет-сайте газеты была опубликована статья «Девиз 2015 года: «Вместе повысим культуру профилактики в охране труда»;

22 мая 2015 года состоялось заседание Профессиональной Лиги «Техносферная безопасность» на базе Тольяттинского государственного университета, в котором принял участие руководитель инспекции Панов А.С.;

29 мая 2015 года начальник отдела Петухова С.Г. приняла участие в церемонии награждения победителей и участников 2 областного детского конкурса «Безопасный труд в моем представлении», проводимом министерством труда, занятости и миграционной политики Самарской области.

Подготовка и размещение в СМИ информации о правилах исполнения государственной функции проведены на некоммерческой основе.

Также информация размещена на web- представительстве ГИТ в разделе «Информация о Государственной инспекции труда» подраздел «Организация приема».

Подготовка и инициирование выступлений на телевидении и радио, обеспечение выхода в СМИ информационных материалов, рекомендаций по вопросам соблюдения трудового законодательства, сведений об основных результатах деятельности Государственной инспекции труда проводились следующим образом: специалисты инспекции давали интервью и участвовали в прямом эфире в рамках цикла передач, информация предоставлялась в качестве новостных поводов.

В целях наиболее эффективного освещения деятельности Государственной инспекции труда в Самарской области, а также информирования граждан по

вопросам соблюдения трудового законодательства в 2015 году продолжалась реализация комплексного информационного проекта «Государственная инспекция труда информирует...».

Основная задача проекта – привлечь внимание жителей региона к сфере трудовых отношений, проблемным вопросам соблюдения трудового законодательства. Проект представляет собой цикл передач на телевидении с участием инспекторского состава. Раз в месяц на телеканале «Самара ГИС» проходил получасовой прямой эфир с одновременной онлайн-трансляцией в сети Интернет с участием специалистов Государственной инспекции труда (передача «Город-С»). По решению телекомпании передачи транслировались в повторе и после проведения прямого эфира еще два раза. (Ссылки на телепередачи можно найти на сайте Государственной инспекции труда).

Темы обсуждения различны: деятельность Государственной инспекции труда, порядок расследования несчастных случаев, легализация трудовых отношений, рассмотрение обращений граждан. Во время телепередачи осуществлялся прием телефонных звонков, и в прямом эфире телезрители имели возможность получить ответы на свои вопросы.

Особо следует отметить, что при выборе телеканала был отмечен тот факт, что существует возможность онлайн - вещания, в том числе функционируют мобильные приложения, а также ссылки на телепередачи, размещающиеся во всех социальных сетях и официальном сайте самой телекомпании.

Всего транслировалось на телевидении телепередач –38; транслировалось новостных сюжетов, интервью – 2;

На протяжении 2015 года на информационных порталах (sam.ru, mail.ru, samaratodi.ru, region samara.ru, news smbk.ru, vninform.ru, samara. kp.ru, vkonline.ru) был размещено 62 материала о деятельности инспекции.

В соответствии с утвержденным планом информационного сопровождения деятельности инспекции по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

02 февраля 2015 года состоялась пресс-конференция с участием руководителя инспекции А.С. Панова на тему: «Как в губернии идет борьба с серыми зарплатами»».

27 апреля 2015 года в пресс-центре «Комсомольская правда» состоялась пресс-конференция, в которой приняла участие главный государственный инспектор труда Кондукова Е.С.

12 октября 2015 года состоялась пресс-конференция с врио заместителя руководителя по правовым вопросам Юльчиева Р.Б. на тему: «Легализация зарплат».

Для участия в пресс-конференциях приглашались представители и других региональных средств массовой информации.

За отчетный период на web – представительстве инспекции было размещено 166 материалов, в том числе в разделе «Новости» размещено 111 материалов о деятельности ГИТ. Были освещены мероприятия по проведению круглых столов, семинаров, межведомственных комиссий, совещаний, а также результаты расследования несчастных случаев, проведения плановых и внеплановых проверок, благодарностей сотрудникам инспекции и т.п.

В иных разделах в отчетном периоде на сайте инспекции было размещено 29 материалов.

При размещении материалов на web – представительстве Гострудинспекции использовались 15 фотоматериалов и 11 ссылок на видеохостинги.

Следует отметить, что около 60 % размещенной информации в разделе «Новости года» использовалось в новостных блоках другими информационными порталами региона.

ХIII. Работа с обращениями граждан.

13.1. Результаты работы с обращениями граждан по вопросам контроля и надзора в сфере труда.

В 2015 году Гострудинспекцией рассмотрено 9515 письменных обращений граждан, что на 25,6 % больше, чем в 2014 году (7815). Из общего количества письменных обращений - 15 % поступило в электронном виде (1428).

В среднем одним должностным лицом, выполняющим функции по контролю (надзору), в 2015 году рассмотрено 227 письменных обращений граждан (9515: 42 инсп.), что на 15,6% больше, чем в 2014 году.

Основным поводом для обращения в инспекцию (63 % обращений граждан) являлась невыплата долгов по заработной плате.

26 % обращений содержали сведения о несоблюдении установленных требований при оформлении либо расторжении трудовых отношений.

6 % письменных обращений поступило по вопросам охраны труда.

В результате рассмотрения письменных обращений удовлетворено 34 % требований заявлений граждан (3085), в том числе отменено дисциплинарное взыскание в 34 случаях. Привлечены к дисциплинарной ответственности 63 должностных лица; 1638 должностным лицам, виновным в допущенных нарушениях, назначены административные наказания в виде штрафа.

В 880 случаях или 9,7 % доводы обратившихся граждан не подтвердились.

13.2. Результаты работы с обращениями граждан в рамках информирования и консультирования по вопросам соблюдения трудового

законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В 2015 году Гострудинспекцией продолжалась работа по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам трудового законодательства, как на личном приеме граждан, так и по телефону «Горячая линия». Общее количество консультаций полученных гражданами осталось на уровне 2014 года и составило 8281.

Основные вопросы консультаций: оплата труда (49%), оформление и расторжение трудовых отношений (29%), охрана труда (11,5%).

В отчетном периоде на личном приеме принят 4821 гражданин, из которых 50 - были приняты руководителем инспекции и его заместителями.

Личный прием граждан осуществлялся госинспекторами труда в консультационном (опорном) пункте Гострудинспекции по утвержденным графикам.

17 апреля 2015 года и 07 октября 2015 года в ходе приема граждан в общественной приёмной Президента Российской Федерации в Самарской области руководителем инспекции и заместителем руководителя (на момент приема и.о. руководителя) были проконсультированы 14 граждан. Основные вопросы обращений: невыплата заработной платы; невыплата пособия по уходу за ребенком и единовременного пособия при рождении ребенка.

14 декабря 2015 года состоялся прием граждан в рамках Общероссийского дня приема граждан. Проводился личный прием, прием в режиме видео и аудиосвязи, а также граждане имели возможность получить консультацию по телефону «Горячей линии».

Всего проконсультирован 51 гражданин, принято 9 письменных обращений.

Государственной инспекцией труда в Самарской области рассмотрено 23 обращения граждан, поступивших на «горячую линию» Общественной Палаты Российской Федерации.

Оперативному устранению нарушений трудовых прав работников способствовали телефонные звонки должностных лиц Гострудинспекции в организации, допустившие нарушения, непосредственно в ходе приема граждан, при рассмотрении письменных обращений. В результате оперативного вмешательства инспекторского состава 706 работников малого предпринимательства, в том числе 38, состоящие в трудовых отношениях с ИП, направили заявления о прекращении рассмотрения обращений, в связи с восстановлением нарушенных трудовых прав.

Благодаря возможности обращения при помощи электронных средств через официальный сайт Роструда и через портал «Онлайнинспекция. рф» в госинспекцию труда в 2015 году поступило 1428 письменных обращения в форме электронного документа.

В 2015 году в 111 случаях была оказана правовая помощь гражданам при подготовке исков по трудовым делам в судах, из которых судом удовлетворено - 47.

Так, например, по решению суда от 04.09.2015 года удовлетворены искивые требования работника К. ООО «Самара-Авто», а именно:

- признаны незаконными приказы о привлечении к дисциплинарной ответственности в виде строгого выговора и прекращении трудового договора с работником К.;

- изменена формулировка увольнения с п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ на увольнение по ст. 80 ТК РФ по собственному желанию;

- выдан дубликат трудовой книжки без внесения в него записи об увольнении по п. 7 ч. 1 ст. 81 ТК РФ;

- взысканы с ООО «Самара-Авто» в пользу К. заработная плата за время вынужденного прогула, компенсация морального вреда, всего на общую сумму 156,6 тыс. руб.

Государственные инспекторы труда в 126 случаях принимали участие в работе суда при рассмотрении исковых заявлений по трудовым делам, в 74 случаях искивые заявления судом удовлетворены, что на 10 % больше чем в 2014 году.

Так, постановлением начальника отдела государственной инспекции труда за нарушение требований трудового законодательства ООО «ПодрядГорСтрой» привлечено к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ в виде штрафа. ООО «ПодрядГорСтрой», не согласившись с постановлением, обжаловал его в суд. Решением Советского районного суда г. Самары от 06 ноября 2015 года постановление Государственной инспекции труда в отношении юридического лица ООО «ПодрядГорСтрой» оставлено без изменения, а жалоба без удовлетворения.

В 2011 году в Государственную инспекцию труда поступило обращение работника Р. ГОУ НПО «Профессиональное училище № 70» о несогласии с порядком расследования и содержанием акта формы Н-1 о несчастном случае на производстве, происшедшего с ним 09 августа 2010 года. Государственной инспекцией труда было проведено дополнительное расследование и составлено Заключение государственного инспектора труда от 21 апреля 2011 года. По результатам дополнительного расследования несчастный случай был квалифицирован как несчастный случай на производстве и является страховым. Работодателю выдано предписание о составлении акта о несчастном случае на производстве формы Н-1 на пострадавшего Р.

Филиал ГУ- СРО ФСС РФ после получения материалов расследования несчастного случая в установленном порядке не обжаловало действия представителя Государственной инспекции труда, проводившего дополнительное расследование, но и не признало несчастный случай страховым. Пострадавший обратился в суд с иском

к Филиалу ГУ- СРО ФСС РФ об оспаривании отказа признать несчастный случай на производстве страховым и отказа в назначении страховых выплат.

Государственной инспекцией труда была оказана помощь в подготовке искового заявления в суд. 10 июня 2015 года вынесено решение суда о признании данного несчастного случая на производстве страховым и установлении Р. ежемесячных страховых выплат.

В целях информирования и консультирования граждан должностными лицами госинспекции труда организовано и проведено с работодателями, специалистами и профсоюзными органами 389 совещаний и семинаров, размещено в средствах массовой информации (газеты, журналы) – 77 публикаций, проведено 45 выступлений на радио и телевидении, в том числе руководителем госинспекции труда - 2.